

המנדט הבריטי

תפקידן של ממשלות זרות במערכת המשפט הישראלית

אוגוסט 2018

מכון המחקר NGO Monitor מספק מידע וניתוח במטרה לקדם שקיפות ואחריות בקרב ארגונים לא-ממשלתיים, הטוענים לקידום זכויות אדם וסיוע הומניטרי, ואשר מעורבים בסכסוך הערבי-ישראלי

יד חרוצים 10 ירושלים, 9342148, ישראל
02-5661020
דוא"ל: mail@ngo-monitor.org

תקציר מנהלים

ממשלת בריטניה, האיחוד האירופי ומדינות נוספות מעבירות מיליוני דולרים מדי שנה לארגון "מועצת הפליטים הנורבגית" (להלן NRC) עבור תוכנית משפטית מאסיבית, האחראית לניהול אלפי תיקים בבתי המשפט הישראליים. הניתוח להלן מראה כי התוכנית העיקרית אותה הארגון מפעיל, "מידע יעוץ וסיוע משפטי" (ICLA), נועדה לנצל מסגרות משפטיות ישראליות על מנת להשפיע באופן מוצהר על המדיניות הישראלית ולעקוף את המסגרות הדמוקרטיות בישראל.

- הארגון אחראי על הגשת **800-600 תיקים בשנה לבתי המשפט הישראליים**, באמצעות ארגונים פוליטיים לא-ממשלתיים ישראלים ופולטיים, ועורכי דין פרטיים. חלק מהארגונים מעורבים בקמפיין ה-BDS (חרם, משיכת השקעות וסנקציות) ולוחמה משפטית נגד ישראל. יעדי הארגון לשנת 2018 הם "5,399 תיקים חדשים ומתמשכים בגדה המערבית (1,162 תיקים חדשים בגדה המערבית ו-4,237 מתמשכים)". בין השנים 2009-2014 הארגון סיפק "ייצוג משפטי בבית משפט ל-4,069 תיקים".

- מטרת התוכנית, כפי שבאות לידי ביטוי במסמכים רשמיים של הממשלות הממנות ושל האו"ם כוללות בין היתר "ליטיגציה של מקרים בעלי עניין ציבורי המתגרים את המדיניות הישראלית והמעשים הלא הוגנים והמפלים שלה, דרך בתי המשפט בישראל ומנגנונים בינלאומיים"; "שינוי מדיניות ופרקטיקות", "לובי באיחוד האירופי, האו"ם ומדינות צד שלישי".

- לפי מחלקת הפיתוח הבינלאומי של ממשלת בריטניה (DFID), "תמיכתה בסיוע משפטי בשטחים הפלסטינים הכבושים תועבר ותנוהל בעתיד על ידי משרד החוץ הבריטי (FCO)...[אשר] עבדו בשיתוף פעולה הדוק כדי להבטיח מעבר חלק על מנת לקשר בין תמיכתנו עבור סיוע משפטי לבין המסרים הפוליטיים שלנו ופעולותינו הדיפלומטיות".

- בשנים 2016-2017 הועברו לפעילות המשפטית של NRC בארץ כ-9.6 מיליון דולר (איחוד אירופי), 5 מיליון דולר (בריטניה) ו-6.3 מיליון דולר (נורבגיה). בשנת 2018 הועברו לתוכנית 4.5 מיליון דולר מהאיחוד האירופי.

- לפי ממשלת בריטניה, בין השנים 2013-2016 הועברו 6.5 מיליון ליש"ט, מתוכם 1.4 מיליון ליש"ט "ישירות לתיקים משפטיים שאתגרו הריסת בתים או פינוי,

2,541 פינויים או הריסות הושהו כתוצאה מכך". לפי מסמך של ממשלת בריטניה משנת 2013, התוכנית נועדה להפעיל בין היתר "לחץ בינלאומי", ולפעול ב"פרופיל נמוך".

- מספר תיקים שמומנו תחת הקטגוריה של "שינוי מדיניות", היו למעשה, כפי שנקבע על ידי בית המשפט העליון הישראלי, ניסיונות לערער את ההסכמים ההדדיים בין ישראל לפלסטינים, כמו הסכמי אוסלו.
- ממצאי הדו"ח מראים כי NRC עובד בשיתוף פעולה הדוק עם הרשות הפלסטינית, בתיאום הקמפיינים המשפטיים והפוליטיים שלה. מסמכים שונים מציינים כי "התערבות הסיוע המשפטי תתואם עם הרשות הפלסטינית באמצעות כוח המשימה המשפטי", בנוסף ל"תמיכה [ברש"פ] באמצעים שינקטו על ידי האו"ם ומדינות צד שלישי", "הקמת תיאום הדוק עם מחזיק תיק ההתנחלויות", ו-"עידוד הרשות הפלסטינית לנקוט צעדים".
- הממשלות התורמות אינן שקופות בנוגע לכוונה לשנות את מדיניות ממשלת ישראל באמצעות הצפת בתי המשפט דרך ה-NRC. מכון המחקר NGO Monitor הגיש לממשלה הבריטית סדרת בקשות לחופש מידע בנוגע להיקף השותפות של ממשלת בריטניה עם NRC, אותן דחתה מספר פעמים בטענת "**בטחון לאומי**" ו-"**אינטרסים מסחריים**".
- ה-NRC רשום תחת "ויזה הומניטרית בינלאומית" המאושרת על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ומשרדים ישראלים נוספים. הוא מעסיק בישראל 12 עובדים בינלאומיים ויותר ממאה עובדים מקומיים.
- הדו"ח מראה עוד של-NRC תפקיד מרכזי ביישום סיוע הומניטרי באזור, באמצעות הובלת מספר "אשכולות" של האו"ם ובהובלת מנגנון אירופאי בשם "הקונסורציום להגנת הגדה המערבית". פרויקטים אלה מהווים גם הם ערוצים לפעילותו המשפטית של ה-NRC.

הקדמה

מאז שנת 2009, ממשלות אירופיות, ובעיקר בריטניה, מעבירות מיליוני דולר, אירו ופאונד למועצת הפליטים הנורבגית (להלן: NRC), עבור תוכנית המיועדת לתמרן את מערכת המשפט הישראלית, תוך עקיפת הערוצים הדיפלומטיים המקובלים והמנגנונים הנאותים בין מדינה למדינה. תוכנית זו היא חסרת תקדים בעולם על שלל מקורותיה, היקפה, ובהפרותיה את הנורמות הדמוקרטיות בין מדינות ריבוניות.

עם תקציב שנתי של 16 מיליון דולר, המגיע בעיקר ממדינות האיחוד האירופי, ה-NRC מגיש מדי שנה בין שש מאות לשמונה מאות תיקים לבתי המשפט הישראליים. מחקר של NGO Monitor מצא כי רבים מתיקים אלו נבחרו על סמך חשיבותם והאופן בו הם מקדמים את המטרות הפוליטיות של ה-NRC והממשלות הממנות, ולא דווקא על סמך צורך הומניטרי. כמה מתיקים אלו מבקשים מבית המשפט לפסוק על בסיס פוליטי, באופן בלתי הולם, על-מנת לחתור תחת הסכמים בין ישראל לפלסטינים, כגון הסכם אוסלו.

מספר התיקים והמעורבות הפוליטית במערכת המשפט קשורה למטרה נוספת, שנוסחה בעבר על ידי [עורך דין שעבד על אחד הפרויקטים של NRC](#), והיא "לנסות ולהשתמש בכל אמצעי משפטי אפשרי כדי לשבש את מערכת המשפט הישראלית... עתירות רבות ככל האפשר מוגשות ועל מקרים רבים ככל האפשר מוגשים ערעורים על מנת להגדיל את עומס העבודה של בתי המשפט ועל בית המשפט העליון עד כדי כך שתיווצר חסימה" (תורגם מהולנדית, ההדגשה אינה במקור).

לא רק שמידת המעורבות הנרחבת של גורם זר במערכת המשפט הישראלית היא מאוד חריגה, אלא שבמקביל הממשלות הממנות אותה – העיקריות ביניהן האיחוד האירופי, בריטניה ונורבגיה – עושות כל מאמץ על מנת להסתיר את תפקידם.

כאשר NGO Monitor הגיש בקשת חופש מידע למחלקה הבריטית לפיתוח בינלאומי (DFID), היא סירבה להגיב על פגישותיה עם NRC בטענה כי נפח המידע הקשור לבקשה היה גדול מדי. לאחר ש-NGO Monitor צמצם באופן ניכר את היקף הבקשה, ממשלת בריטניה הגיבה וציינה כי אין היא יכולה לחשוף את המידע בגין "אינטרסים מסחריים", "ביטחון לאומי", ו"סיכון למדיניות החוץ של בריטניה". כל זאת בעוד [שעל פי מסמך רשמי של](#)

ה-DFID, ה-NRC אמור למעשה לשמור על "מדיניות של פרופיל נמוך".¹

בנוסף לפעילות המשפטית, ה-NRC הוא שחקן מרכזי כמעט בכל היבט של סיוע הומניטרי באזור, וממלא פונקציות שבדרך כלל קשורות אל האו"ם. ה-NRC משתמש בתפקידו בתחום המשפטי כדי להשפיע על עבודה בנושאים הקשורים לחינוך, הגנה, והיבטים אחרים של תמיכה, במה שאמורה להיות עשייה הומניטרית.

ארגונים הומניטריים אינם נוטלים צד בסכסוך או מסבכים עצמם במחלוקות אידיאולוגיות, שכן משימותיהם אמורות להתבצע בנפרד ממטרות פוליטיות, צבאיות או אחרות. כפי שמראה דו"ח זה, עבודתו של ה-NRC בהקשרי הסכסוך הישראלי-ערבי מאופיינת בפעילות פוליטית חד-צדדית החורגת באופן משמעותי מהמשימה ההומניטרית המוצהרת ומהעקרונות ההומניטריים המקובלים. בנוסף למעורבות חד צדדית בסוגיות המשפטיות והמדיניות השנויות ביותר במחלוקת באזור, השותפים של ה-NRC כוללים ארגונים לא-ממשלתיים פוליטיים, ארגונים לא-ממשלתיים בעלי קשרים לארגון טרור וכן הרשות הפלסטינית (המהווה צד בסכסוך). ההתעלמות הבוטה מהעקרונות ההומניטריים והפעילות הפוליטית הקיצונית מעלה שאלות לגבי תוקפה של הוויזה ההומניטרית שהוא מקבל ממשד הרווחה הישראלי.

¹ לעומת זאת, כאשר DFID קיבל בקשות חופש מידע הקשורות ל-NGO Monitor לממשלת בריטניה לא היו כל חששות לגבי "פרטיות" או "אינטרסים מסחריים" ולא היססה לספק את כל המסמכים הקשורים לארגון.

רקע

[מועצת הפליטים הנורבגית](#) הוקמה בשנת 1946, ומגדירה את עצמה כ"ארגון הומניטרי עצמאי המסייע לאנשים שנאלצו לברוח". [עם הוצאות תפעול של 490 מיליון דולר ברחבי העולם](#), הארגון פועל ב-31 "משברים מתמשכים" מסביב לעולם ומספק "ניהול מחנות, סיוע במזון, מים נקיים, מחסה, סיוע משפטי וחינוך".

משנת 2009, הארגון פועל בישראל, בגדה המערבית ובעזה, ויש לו משרדים בירושלים, ברמאללה בחברון ובעזה. הארגון מעסיק [12 עובדים מחו"ל](#) ועוד 106 עובדים מקומיים. בישראל, ה-NRC רשום כבעל "ויזה הומניטרית בינלאומית" המאושרת על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

מימון

בשנת 2018, [התקציב](#) של NRC לתוכניות עבור ישראל, הגדה המערבית ועזה עמד על 12 מיליון דולר. על פי משרד האו"ם לתיאום עניינים הומניטאריים (להלן UN-OCHA), במהלך השנים 2016-2017, קיבל NRC [35.4 מיליון דולר](#) מימון ממשלתי עבור פרויקטים באזור.

[תורמים מרכזיים](#) לכלל פעילות הארגון ברחבי העולם (2016)

תורם	סכום התרומה
נורבגיה-משרד החוץ	97.9 מיליון דולר (762 מיליון כתר נורבגי)
נציבות האו"ם לפליטים	54.6 מיליון דולר (425 מיליון כתר נורבגי)
האיחוד האירופי - המשרד לסיוע הומניטרי של האיחוד האירופי (ECHO)	40.6 מיליון דולר (316-מיליון כתר נורבגי)
בריטניה	26.7 מיליון דולר (208 מיליון כתר נורבגי)
שבדיה	24.4 מיליון דולר (190 מיליון כתר נורבגי)
ארה"ב	20.1 מיליון דולר (156 מיליון כתר נורבגי)

גרמניה	6.69 מיליון דולר (52 מיליון כתר נורבגי)
יוניצ"ף	19 מיליון דולר (148 מיליון כתר נורבגי)
OCHA	17.1 מיליון דולר (133- מיליון כתר נורבגי)

לפי UN-OCHA, ה-NRC קיבל את מרבית המימון שלו עבור פרויקטים משפטיים מממשלת נורבגיה, האיחוד האירופי ובריטניה. בשנים 2016-2017 האיחוד האירופי העביר ל-NRC 9.6 מיליון דולר, בריטניה העבירה כ-5 מיליון דולר ונורבגיה העבירה כ-6.3 מיליון.

לפי הדו"ח השנתי של ה-NRC, בשנת 2016 ממשלות סיפקו כ-12.6 מיליון דולר לתוכניות בישראל, בגדה המערבית ובעזה, כולל 3.3 מיליון דולר מהאיחוד האירופי, 2.2 מיליון דולר מבריטניה ו-1.6 מיליון דולר מנורבגיה.

בשנת 2016, מועצת הפליטים הנורבגית קיבלה את הסכומים הבאים מממנים לפעילותה בישראל, הגדה המערבית ועזה:

גורם מממן	הסכום בכתר נורבגי (סכום משוערך בדולרים)
האיחוד האירופי	23,422,452 (3.3 מיליון דולר)
בריטניה (DFID)	17,915,000 (2.2 מיליון דולר)
נורבגיה (משרד החוץ)	13,488,000 (1.6 מיליון דולר)
נורבגיה (NORAD)	2,488,000 (320,236 דולר)
שבדיה (SIDA)	5,812,000 (748,120 דולר)
שוויץ (SDC)	4,371,000 (562,635 דולר)
UNOCHA	6,660,000 (856,964 דולר)
יוניצ"ף	1,931,000 (248,468 דולר)
UNHCR	41,000 (5,000 דולר)
אחרים - אחרים	670,000 (86,211 דולר)
אחרים	22,375,000 (2.7 מיליון דולר)
סך הכול	99,173,452 כתר נורבגי (12.6 מיליון דולר)

הפעילות המשפטית: ניסיון לכפות שינוי מדיניות בישראל

ה-NRC מגדיר עצמו כארגון הומניטרי ומתוקף זה פועל בישראל, בגדה המערבית ובעזה. הוא מחויב כביכול למספר נורמות של אי משוא פנים, הומניות וניטרליות. עם זאת, הפעילות המשפטית של ה-NRC מהווה הפרה ישירה של עקרונות אלו, מה שמוביל לשאלות אודות הכוונות של הארגון והאינטרסים של הממשלות הממנות.

תוכנית הדגל שלו, הידועה בשם "מידע יעוץ וסיוע משפטי" (ICLA), "[מספקת](#) מידע משפטי, הדרכה ייעוץ וייצוג עבור אלו שנפגעו על ידי פרקטיקות ומדיניות מפלה... [באמצעות](#) עורכי הדין של ה-NRC, ארגונים שותפים, ועורכי דין פרטיים". כחלק מתוכנית ICLA של ה-NRC, עורכי דין של הארגון וארגונים שותפים של ה-NRC מגישים לבית המשפט מדי שנה בין 600-800 תיקים חדשים. בשנת [2018](#), מטרת ה-ICLA כללו עיסוק ב"5,399 תיקים חדשים ומתמשכים בגדה המערבית (1162 תיקים חדשים בגדה המערבית ו-4237 מתמשכים)", ותוכנית ה"עוסקת בלובי באיחוד האירופי, האו"ם ומדינות נוספות".

בשנת 2017, "[מטרות המוטבים](#)" של ICLA כללו "3,628 מקרים חדשים ומתמשכים לעזרה משפטית בגדה המערבית (612 תיקים חדשים ו-3,016 תיקים מתמשכים)". כמו גם "40 תדריכים משפטיים אודות תיקים ספציפיים של HLP (דיור, קרקע ורכוש), ובנושאי תושבות (תדריכים כתובים או בע"פ), עשרה מקרים שבהם מידע הוגש למנגנוני האו"ם ו-75 תיקים בעלי אינטרס ציבורי המתגרים נושאים לא הוגנים של HLP (דיור, קרקע ורכוש)".

בין השנים 2009-2014, "NRC והארגונים הלא ממשלתיים השותפים שלו, ([סנט איב](#) – המרכז הקתולי לזכויות אדם, [מרכז ירושלים לסיוע משפטי ולזכויות האדם](#) (JLAC), [המוקד לזכויות הפרט](#), [יש דין, Action Center Community](#)), כמו גם עורכי דין פרטיים...סיפקו ייצוג משפטי בבתי משפט ב-[4,069 תיקים](#)"

מחלקת הפיתוח הבינלאומי של ממשלת בריטניה (DFID), התורמת מרכזית של פרויקט ה-ICLA, ציינה כי ה-NRC "חשף או אתגר היקף רחב של חוקים, מדיניות ופרקטיקות אשר מוטבים ובעלי עניין אחרים מחשיבים כמפלים ו/או אפשריים לאתגור משפטי באמצעות מקרים בעלי עניין לציבור".

ממשלת בריטניה הצהירה באופן גלוי כי פרויקט ה-ICLA "תמך ב-152 תיקים בעלי עניין ציבורי בשטח C בגדה המערבית דרך שותפים מיישמים או עורכי דין פרטיים" ו-"חשף

בעזרת מקרים בעלי עניין ציבורי... מספר חוקים, מדיניות או פרקטיקות, מפלות או לא הוגנות". ה-DFID הסבירה את יעילות האסטרטגיה המשפטית שלה במילים הבאות: "לעיתים, במקרה של תיקים בעלי עניין ציבורי, עצם ההגשה עצמה, יכולה לעצור באופן זמני פרקטיקה בלתי הוגנת המשפיעה על מספר רב של אנשים (מוטבים עקיפים) עד שבית המשפט פותר את הבעיה".

סה"כ 2014-2016	פעילות חירום משפטית
4,015	תיקים חדשים ומתמשכים בסיוע משפטי
419	מספר תדריכים שניתנו בנושאי דיור, קרקע, רכוש ותושבות (בע"פ וכתובה)
415	מספר חוקים, מדיניות ופקרטיקות, מפלות ו/או בלתי הוגנים שנחשפו דרך תיקים בעלי אינטרס ציבורי
87	מספר הנושאים שעליהם NRC עובדים באופן פעיל עם UNDP והרשות הפלסטינית ועם שותפים משפטיים על פיתוח של מערכת סיוע משפטית בדיור, קרקע ורכוש.

לפי דו"ח של ה-DFID, בין החודשים אפריל-ספטמבר 2016, ה-NRC ושותפיו עבדו על 29 תיקים בעלי עניין ציבורי בשנת 2016. הדו"ח מספק רשימה חלקית של "תיקים בעלי עניין ציבורי בשטח C" כולל תיק אבו-נוואר [כפר בדואי באזור E1], הריסות בתים במסאפר יטא; סא'יר, אטא ג'אבר; [צו צבאי 418](#); מנזר קרמיזן ובית הספר הסמוך; בית אל-ברקה (בית ברכה, גוש עציון); אבו רג'ב; שוק הזהב בחברון; אזור בית הקברות היהודי בחברון; אדמות אל ראס.

בנוסף לפרויקט ICLA, "הסיוע המשפטי" ו-"הפעילות לשינוי מדיניות" של ה-NRC, מתקיימים בתוך מסגרת נוספת הנקראת הקונסורציום להגנת הגדה המערבית, שמשותפים בה מספר ארגונים לא-ממשלתיים בינלאומיים. [הקונסורציום עוסק](#) ב"מגוון רחב של פגיעות הומניטריות ואיומי הגנה הגורמים להעברה בכפייה בהקשרי הגדה המערבית" והארגון המוביל אותו הוא ה-NRC.

לפי הגדרת המטרות של המנגנון, "קייבוץ סוכנויות בינלאומיות ממדינות שונות יחד", מספק את הפוטנציאל למינוף תמיכה מדינית וכלכלית נוספת ומגוונת יותר, על ידי שיתוף פעולה בין הארגונים הלא ממשלתיים הבינלאומיים ... יוצרת הזדמנות לגייס תמיכה מדינית רחבה ומתואמת מדיפלומטים במדינות ובבירות של הארגונים הלא ממשלתיים הבינלאומיים [השותפים בקונסורציום], בנוסף מצוין כי תוכנית ICLA "ממומנת חלקית דרך הקונסורציום".

לצד הפרויקט ICLA שה-NRC מפעיל, ולמעורבותו בקונסורציום, NRC עובד גם דרך מסגרת הסיוע ההומניטרי של האו"ם. מסגרת זו מחולקת ל"אשכולות" לפי נושאים (לדוגמה, אשכול הגנה, אשכול חינוך, אשכול מקלט) ובאופן דומה, ה-NRC מתמקד בפעילות משפטית לתיקים הקשורים נקודתית למקרים פוליטיים במסגרת הסכסוך, ולא דווקא במקום שבו נדרשת עזרה משפטית דחופה.

לדוגמה, NRC מוביל קבוצת משנה בשם "[כוח המשימה המשפטי](#)", תת קבוצה של אשכול ההגנה העוסקת בתיאום תגובות משפטיות של 14 ארגונים לא-ממשלתיים פלסטיניים, ישראלים ובינלאומיים. "אלו כוללות ניתובם של מקרים רלוונטיים ובחינת חוקיות צעדים שנקטו בתגובה לאלימות באמצעות הליכים משפטיים שונים; תמיכה באנשים להגיש תלונות לרשויות הרלוונטיות; מתן ייצוג משפטי; ושיתוף מידע עם מנגנוני זכויות אדם בינלאומיים בנושאים אלו".

באמצעות פעולותיו השונות, כולל תוכנית ה-ICLA, הקונסורציום ואשכולות האו"ם, ה-NRC ממקד חלק ניכר ממאמציו המשפטיים בתיקים שנויים במחלוקת פוליטית. לדוגמה, בקונסורציום ה-NRC עובד עם ארגונים שותפים (ראה נספח ב') "[כדי לשנות מדיניות ופרקטיקות](#)" ו"להבטיח התערבות אפקטיבית ובזמן על ידי האו"ם ומדינת צד שלישי".

מספר התיקים שהוצגו לעיל, עם המטרות הפוליטיות שלהם, מוסיף לטענה שצוטטה על ידי אדם [שנכח בעבר במצגת של ה-NRC](#), שהתיקים שנידונים במסגרת התכנית בבתי המשפט בישראל הם למעשה "ניסיון בכל האמצעים החוקיים האפשריים לשבש את מערכת המשפט הישראלית... עתירות רבות ככל האפשר מוגשות ועל מקרים רבים ככל האפשר מוגשים ערעורים על מנת להגדיל את עומס העבודה של בתי המשפט ובית המשפט העליון עד כדי כך שתיווצר חסימה" (ההדגשה אינה במקור, תורגם מהולנדית על ידי NGO Monitor).

NRC פועל עם מספר מצומצם של ארגונים לא-ממשלתיים פוליטיים המקדמים נרטיב חד צדדי של הסכסוך, ביישום תוכנית הסיוע המשפטי שלו ו"[הליטיגציה של מקרים בעלי עניין ציבורי](#)". בכך, באה לידי ביטוי פעם נוספת, הפרה של העקרונות ההומניטריים על ידי NRC (ראו נספח ב'). בשנת 2016 ו-2017 [ה-NRC פעל](#) עם הארגונים הבאים: [המוקד, JLAC](#), [סניט איב, ירושלים דלמטה, יש דין](#), שלום עכשיו, [Community Action Centre \(CAC\)](#), [במקום, Palestine Centre for Democracy and Conflict Resolution \(PCDCR\)](#)

[Palestinian Center for Human Rights\(PCHR\)](#), [אל-מיזאן](#), ועוד נוספים.²

לדוגמה, NRC סיפק לארגון [המוקד לזכויות הפרט](#) סכום המוערך ב-5.4 מיליון שקלים (כ-1.4 מיליון דולר) בשנים 2015-2017, כאשר במהלך תקופה זו [הארגון](#) נטל חלק במעל ל-[600 פעילויות משפטיות](#). בחלק מהתיקים, המוקד עתר לבית המשפט העליון הישראלי בשם משפחות של מחבלים "נגד צווי הפקעה והריסה שהוצאו לבתים של פלסטינים שנחשדו או הואשמו בביצוע מתקפות רצחניות". המוקד ייצג את משפחות המחבלים האחראים לחטיפתם [ולרציחתם של שלושת הנערים](#), [הטבח בהר נוף](#), (יחד עם הארגון המקושר [לחזית העממית, אדאמיר](#)), רצח משפחת הנקין, [והרצח של דני גונן ומלאכי רוזנפלד](#). לא ברור איך עשייה זו משתלבת במסגרת הומניטרית. [לפי הדוחות הרבעוניים של הארגון](#), בין השנים 2016-2017, ה-NRC היה המממן הגדול ביותר של המוקד מבין המממנים הממשלתיים – כ-4 מיליון ש"ח (35 אחוז) מסך המימון הממשלתי.

שותף מרכזי נוסף של ה-NRC הוא הארגון הפלסטיני "[המרכז הירושלמי לעזרה משפטית זכויות אדם](#)" (JLAC). ה-NRC, בעבודתו המשותפת עם JLAC מאז 2009, סיפק תמיכה לפרויקט "עזרה משפטית עבור הגנת הפלסטינים המושפעים מעקירה כפויה", ולפרויקט המיועד "לאתגר משפטית את העקירה במזרח ירושלים, וללחום בהרס הבתים". בשנת 2016, ה-NRC העביר 576,431 דולר לתוכניות אלו (כ-35 אחוז מסך הכנסות הארגון), הכוללות כיסוי הוצאות התוכנית, ותמיכה במשכורות וההטבות לצוות.

ל-JLAC קיים סניף הרשום [כעמותה בישראל באותו השם](#), אשר הוקמה, בין היתר, על ידי ח"כ לשעבר עזמי בשארה, שנחשד בסיוע לאויב בזמן מלחמה וברח לקטאר. לעמותה הישראלית שני מממנים בלבד – הסניף המקביל ברמאללה, וה-NRC שמהווה [80 אחוז](#) מכלל המימון.

NRC עובד גם עם המרכז הפלסטיני לזכויות האדם (PCHR), ארגון פלסטיני המעורב בקמפיינים אנטי-ישראליים ושספך מעובדיו קשורים לחזית העממית לשחרור פלסטין. [על פי מאמר ב-Washington Report משנת 1995](#), ראגי' סוראני ריצה "שלוש שנות מאסר [1979-1982] שנגזרו על ידי בית משפט ישראלי אשר הרשיע אותו בחברות בארגון הבלתי חוקי החזית העממית לשחרור פלסטין". סוראני נכלא שלוש פעמים נוספות "ב-1985 וב-1986". והוחזק במעצר מינהלי בשנת 1988. בין השנים 1986 ל-1987 הוא "[היה מנוע מעבודה משפטית](#) במשך שנה אחת על ידי החלטה צבאית ישראלית שהוציא המושל הצבאי הישראלי". כמו כן, [נדחתה בקשתו לארצות הברית](#) בשנת 2012. בנוסף,

² בשל היעדר שקיפות, קיים מידע מוגבל לגבי סכומים שעברו על ידי ה-NRC לשותפיו הפעילים. הסכומים הזמינים נלקחו מהדיווחים לרשם העמותות הישראלי ועובדו על ידי מחקר נוסף של NGO Monitor. נראה כי תורמים ממשלתיים אינם חושפים מימון לפרויקט המסוים הזה, וסירבו לענות לבקשת חופש המידע של NGO Monitor.

בפברואר 2014 ארגנה החזית העממית [טקס](#) בעזה לכבוד סוראני על זכייתו ב"פרס נובל אלטרנטיבי"; [רבאח מוהנא](#), חבר הלשכה המדינית של החזית העממית, נשא נאום בטקס הענקת הפרס. בנוסף, [סגן יו"ר מועצת המנהלים של PCHR](#), ג'אבר וישאח, היה [בכיר צבאי בארגון "החזית העממית"](#) (ראה נספח ב' לפרטים נוספים ולפרטים על שותפים נוספים של ה-NRC עם קשרים ל"חזית העממית").

המספר העצום של תיקים שהוגשו על ידי NRC מדי שנה מחזק עוד יותר את המטרות הפוליטיות של הארגון ותורמיו. הגדלת העומס על בתי המשפט בישראל, רומזת על כך ש-NRC [ממלא תפקיד מוביל](#) בשיח המשפטי של הסכסוך הישראלי-ערבי. **נראה כי הציבור הישראלי והרשויות בישראל אינם מודעים להיקף ההתערבות של מימון ממשלתי זר.**

קשרי העבודה עם ממשלות אירופיות והרשות הפלסטינית

בריטניה, נורבגיה וממשלות אירופיות אחרות מעבירות מיליוני דולרים מכספי משלמי המיסים כל שנה ל-NRC עבור קמפיינים משפטיים, בטענה כי הם מממנים ארגון סיוע הומניטרי. לפי המסמכים של הממשלות עצמן, קמפיינים אלו מתבצעים תוך קשרי עבודה קרובים עם הרשות הפלסטינית (אחד מצדדי הסכסוך), במה שנראה כהפרה של העקרונות ההומניטריים.

התורמים הממשלתיים הבינלאומיים והשפעתם על מערכת המשפט וממשלת ישראל

בריטניה, דרך המחלקה לפיתוח בינלאומי (DFID), היא אחת המממנות המרכזיות של הפרויקט - בין אפריל 2013 לספטמבר 2016 העבירה כ-6.5 מיליון ליש"ט לתוכנית ה-ICLA של ה-NRC. ה-DFID קבע בצורה מפורשת שמטרת מימון זה היא [לשנות את המדיניות הישראלית](#): "המדיניות והפרקטיקות הגורמות לעקירה, מובלטות, מאתגרות ובסופו של דבר משתנות...לעיתים, במקרה של תיקים בעלי ענין ציבורי ההגשה עצמה יכולה לעצור באופן זמני פרקטיקה בלתי הוגנת המשפיעה על מספר רב של אנשים (מוטבים עקיפים) עד שבית המשפט פותר את הבעיה. מקרים בעלי עניין ציבורי יכולים להיות מורכבים, ארוכים ויכולים להוביל לתקדימים שליליים או חיוביים".

DFID ציינו גם שבין השנים 2013-2016 כ-1.4 מיליון ליש"ט הועברו "ישירות לתיקים משפטיים שאתגרו הריסות בתים או פינוי. 2,541 צווי פינוי או הריסות הושהו כתוצאה מכך".

מספר תיקים הממומנים על ידי ה-DFID הנמצאים תחת קטגוריה זאת של "שינוי מדיניות", היו למעשה, כפי שנקבע על ידי בית המשפט העליון הישראלי, **ניסיונות לערער את ההסכמים ההדדיים בין ישראל לפלסטינים, כמו הסכמי אוסלו**. כך למשל, קבע בית המשפט העליון כי עתירה לביטול סעיפים של "צו בדבר תכנון ערים, כפרים ובניינים ביהודה ושומרון" ([418, סעיפים 2 \(2\) ו-2 \(4\)](#)), ביקשה בעיקרו של דבר מבית המשפט "[לשנות את הסטטוס קוו](#) שנוצר על פי הסכם הביניים מיום 20.9.1995 בין מדינת ישראל לבין הרשות הפלסטינית בדבר הגדה המערבית ורצועת עזה" (הסכמי אוסלו). בית המשפט ציין כי "העתירה חרגה מהיקף הפעילות תחת סמכותנו כבית משפט. זה נושא לדרג המדיני במגעיו בין מדינת ישראל לבין הרשות הפלסטינית".

לפי [DFID](#) "תמיכתה בסיוע משפטי בשטחים הפלסטיניים הכבושים תועבר ותנוהל בעתיד על

ידי משרד החוץ הבריטי (FCO), [אשר]...עבדו בשיתוף פעולה הדוק כדי להבטיח מעבר חלק על מנת לקשר בין תמיכתנו עבור סיוע משפטי לבין המסרים הפוליטיים ופעולותינו הדיפלומטיות".

שיתוף פעולה קרוב עם הרשות הפלסטינית

NRC פועל בשיתוף פעולה הדוק עם הרשות הפלסטינית, ותומך בה "הן ברמה המקומית והן ברמה הלאומית". הודאה עצמית זו, על "שיתוף פעולה הדוק" בין ארגון הממומן על ידי ממשלה זרה, ובין אחד הצדדים בסכסוך, מעלה תהיות ודאגות רבות בנוגע לתפקיד ש-NRC ממלא במערכת המשפט של הדמוקרטיה הישראלית. בדומה לפעילותו המשפטית של NRC, השותפות של NRC עם הרשות הפלסטינית נוכחת כמעט בכל היבט של מתן סיוע הומניטארי, דבר המטשטש את הגבול בין סיוע לחינוך, להגנה ולמקלט לבין קמפיינים פוליטיים נגד ישראל.

[בבקשת מימון לשנת 2018](#), דרך UN-OCHA, ציין NRC כי "תוכנית ICLA והרשות הפלסטינית יחד מהוות את ספקית השירותים של סיוע משפטי הגדולה באזור C. קיים מנגנון המאפשר לרשות הפלסטינית להפנות מקרים ל-ICLA והשותפים שלה, במיוחד כאלה הקשורים להריסות בתים וצווי פינוי".

בבקשת מימון משנת 2017, ציין NRC כי הוא [פועל "בשיתוף פעולה עם הרשות הפלסטינית"](#) עם פעילויות הכוללות "שינוי מדיניות" ו"פעילות משפטית". בנוסף תואר הפרויקט באופן הבא:

- "מבקש לשנות מדיניות ונהלים שמובילים להעברה בכפייה", "כתמיכה למסגרת אזור C, יספק ייעוץ משפטי וליטיגציה של תיקים בעלי עניין ציבורי בנוגע לחובות משפט זכויות האדם הבינלאומי והמשפט ההומניטרי הבינלאומי"
- "יעודד את הרשות הפלסטינית לנקוט צעדים למניעת העברה כפויה של האוכלוסייה המוגנת"
- "יתמוך באמצעים שניקטו על ידי האו"ם ומדינות צד שלישי כדי להרתיע את מפעל ההתנחלות המונע גישה של פלסטינים למקורות מחיתם, ומוביל להעברה כפויה".

[הסכם תורמים](#) לשיתוף פעולה בין ממשלת בלגיה לבין ה-NRC מצוין כי "NRC הקימה לראשונה הדוק עם [מחזיק] תיק ההתנחלויות והחומה של הרשות הפלסטינית...מספר ניכר של

תיקים המיוצגים על ידי השותפות של ה-NRC מופנים על ידי הרשויות המקומיות, כמו כן NRC [עובד עם](#) "עורכי דין המועסקים על ידי Palestinian Colonization and Wall Resistance Commission ("C&WRC") ומספק להם "תמיכה טכנית". לא ברור כיצד ה-NRC המספק תמיכה למוסד של הרשות הפלסטינית, נמצא בתחום ההגדרה של סיוע הומניטארי, וגם לא ברור כיצד סיוע לרשות השלטונית בקמפיינים משפטיים מוטלים, מסייע לאוכלוסיית היעד.

המטרה המרכזית של "תמיכה טכנית" ל-C&WRC היא "לשמור על יחסים טובים ועל ערוצי תקשורת פתוחים עם ממשלת פלסטין (GoP) וגופים שלה, ביחס להפניות תיקים, תיאום תגובות משפטיות ו/או טכניות באזורים שונים בגדה המערבית והגברת הנגישות של NRC ושותפיו לקהילות פגיעות שונות". ה-C&WRC הוא גוף ממשלתי פלסטיני רשמי, והעומד בראשו הוא במעמד שר בכיר.

עוד צוין [בהסכם עם ממשלת בלגיה](#), כי "שירותי סיוע טכני ניתנים לרשות הפלסטינית על ידי מומחה הקרקע דרור אטקס", שעובד במספר ארגונים לא ממשלתיים חלקם ארגונים שותפים של ה-NRC. אטקס הוא בין היתר מייסד ארגון "[כרם נבות](#)" (ועובד לשעבר של ארגון [יש דין](#)). לפי ההסכם, "סיוע זה ניתן גם לשאר השותפים של NRC – ארגונים לא ממשלתיים ועורכי דין פרטיים אחרים". ה-NRC מדגיש את החשיבות של המידע: "דרור מתמחה במתן מידע על איסוף נתונים, מיפוי, ניתוח קרטוגרפי, גישה למידע ממשלתי ותייעוד שינויים בהתנחלויות ובדפוסי שימוש בקרקע... מומחיות טכנית היא המפתח להצלחה של רבים מתיקי דיור, קרקע ורכוש ומצוטטת באופן קבוע על ידי הרשות הפלסטינית ועורכי דין כאחד ממקורות המידע בעלי הערך הרב ביותר שהם מקבלים".

[רשימת הפרויקטים](#) של הרשות הפלסטינית ו-NRC היא רחבה יותר. בין החודשים אפריל-ספטמבר 2016, NRC סיפק לרשות הפלסטינית "33 שירותים טכניים", כולל "מערכות מידע גאוגרפי, מערכת מיפוי ותכתובת משפטית עם מוסדות ממשלתיים בישראל בנוגע לאינטרסים ציבוריים ולמקרים פרטיים...". ו-"מתן סיוע טכני בצורת מעקב עם המוטבים באזור H2 חברון; הנעת הרשות הפלסטינית לפעולות שמטרתן ריסון הרחבת ההתנחלויות, תיאום תיקים, ושיתוף מידע בהקשר לתיקים חדשים ומתמשכים המטופלים על ידי עורכי הדין של הוועד נגד החומה וההתנחלויות". בנוסף, תכנית ה-ICLA של NRC שיתפה פעולה עם הרשות הפלסטינית ב-87 "נושאים ישירים".

בשנת 2017 [חתמה עיריית חברון על מזכר הבנות עם NRC](#), והסכימה ל"תזכיר המכיל אסטרטגיה משותפת להגנה על הזכות לדיור, קרקע ורכוש באמצעות מתן שירותים משפטיים לאזרחים הנמצאים תחת סמכותה של עיריית חברון, במיוחד אזרחים המתגוררים באזור C ובשטח H2". ב-6 באפריל 2017, [התקיימה בקלקיליה](#) פגישה עם [מושל קלקיליה](#), במטרה

לדון בפעולות צבאיות ישראליות הקשורות בהיתרי הקרקעות שמאחורי החומה. בפגישה השתתפו פעילי המוקד לזכויות הפרט ונציגי ה-NRC.

בנוסף, בבקשת מימון של NRC מצוינת באופן ברור מערכת היחסים הקרובה בין אשכול הסיוע ההומניטארי של האו"ם, הרשות הפלסטינית וה-NRC: "[התערבות הסיוע המשפטי](#) [תתואם עם הרשות הפלסטינית באמצעות כוח המשימה המשפטי](#)" (ההדגשה לא במקור). "תגובה משפטית" זו [כוללת](#) "ניתובם של מקרים רלוונטיים ובחינת חוקיות צעדים שנגקטו בתגובה לאלימות באמצעות הליכים משפטיים שונים; תמיכה באנשים להגיש תלונות לרשויות הרלוונטיות; מתן ייצוג משפטי; ושיתוף מידע עם מנגנוני זכויות אדם בינלאומיים בנושאים האלו".³

NRC וחשאיית הממשלות התורמות

הממשלות התורמות וה-NRC מאופיינים בחוסר שקיפות בכל הנוגע להיקף ואופן המעורבות הפוליטית שלהם בענייני הפנים של ישראל. התורמים אינם מספקים פרטים ואינם מציינים אילו ארגונים שותפים מקבלים את כספי משלם המסים שלהם. NRC פועל גם הוא בחוסר שקיפות, כאשר פרויקטים המסווגים כ"סיוע הומניטרי", נועדו באופן מוצהר לשרת מטרות פוליטיות.

ה-DFID הבריטי מצוין כי "רבים מהפעילויות הממומנות - מתן סיוע משפטי, הכשרה וכו' - **בוצעו על ידי ארגונים שותפים שיש להם הסכמים ישירים עם NRC**" (ההדגשה אינה במקור). עם זאת ה-DFID טוען כי "אין זה אפשרי עבור DFID לפקח באופן ישיר על כל ההיבטים של עבודת NRC, אם כי NRC עובד בשיתוף פעולה הדוק עם שותפים כדי להבטיח תוצאות יעילות".

דבר זה משתקף גם [במערכת הדיווח של הממשלה הבריטית](#) המציגה את סכום ההעברה ל-NRC כ-"סיוע לארגונים בינלאומיים" ו"סיוע לארגוני חברה אזרחית/ארגונים לא-ממשלתיים" ללא ציון שמות הארגונים המקבלים את המימון הממשלתי בפועל.

בספטמבר 2017, מכון המחקר NGO Monitor הגיש לממשלה הבריטית סדרת בקשות לחופש מידע בנוגע להיקף השותפות שלה עם NRC,⁴ ובמיוחד "פרטים ותיעוד של כל

³ [בעדכון החודשי של אשכול ההגנה בשנת 2015](#), צוין בנוגע למתחם קדם כי במסגרת כוח המשימה המשפטי "אחת מהעתיירות הוגשה ב תמיכת NRC". מתחם קדם הוא פרויקט רכבל בירושלים, שנועד להקל על התנועה בעיר העתיקה. ארגונים לא-ממשלתיים רבים [התלוננו](#) כי הפרויקט יביא "להרס ולנזק למרקם ירושלים הקדומה" ויתרום ל"יהוד" מזרח ירושלים.

⁴ מכון המחקר NGO Monitor הגיש בקשה דומה גם בשנת 2014, שסורבה ע"י ה-DFID.

הפגישות בנוגע לישראל והשטחים הפלסטיניים שנערכו בין נציגי DFID ל-NRC". עם זאת, עם כל הגשת בקשה, ה-DFID הגיב על ידי דחייתה בטענת מגבלת עלות וכמות מידע, דבר המרמז על המספר העצום של פגישות ותיעודם בין הממשלה הבריטית ל-NRC. ה-DFID הציעו כי NGO Monitor יקטין את מסגרת הזמן המבוקשת, מה שאכן נעשה, כאשר לבסוף NGO Monitor ביקש מידע הנוגע לטווח זמן של שישה חודשים בין אוגוסט 2015 לפברואר 2016.

עם זאת, ב-23 לאפריל 2018 ה-DFID הצהיר כי הוא מסרב לשחרר כל מידע הנוגע לקשרים שלו עם NRC. הוא ניסה להצדיק "מניעת כל מידע נוסף...תחת סעיף 27 (1) (a) (c) ו (d) (יחסים בינלאומיים), סעיף 38 (1) (a) ו (b) (בריאות ובטיחות), סעיף 40 (2) (מידע אישי) וסעיף 43 (2) (אינטרסים מסחריים)...". ועוד טען כי עליו "לשקול את האיזון של האינטרס הציבורי בחשיפת המידע". NGO Monitor הגיש ערעור על החלטת ה-DFID, בהתבסס על הטענה כי חשיפת המידע יוביל להגברת השקיפות בתהליך המימון של בריטניה.

המלצות

לממשלת ישראל:

- לטפל בסוגיית הוויזות ההומניטריות המוענקות לארגונים פוליטיים, כמו NRC. ממשלת ישראל חייבת לוודא כי קיים מנגנון שיאמת את הפעילות ההומניטרית של הארגון ולוודא כי האשרה אינה מנוצלת לשום דבר מעבר לפעילות זו.
- על ממשלת ישראל לחקור ולהבין את המערכה השיטתית והממוסדת המציפה את בתי המשפט הישראליים, במיוחד מקרים בהם קיימת התערבות בהליכים דמוקרטיים פנימיים.
- לפתוח בדיאלוג עם הממשלות הממנות ולהצביע על אופיו האנטי-דמוקרטי של מימון זה.

לממשלות הממנות:

- להפסיק מימון לארגונים העוקפים ערוצים דיפלומטיים.
- לשפר את השקיפות המקומית במימון לארגונים זרים, להבטיח כי בקשות חופש מידע לא יענו בתגובות סובייקטיביות.

למועצת הפליטים הנורבגית:

- לציית לעקרונות ההומניטריים של ניטרליות, שקיפות, עצמאות וחוסר פניות.
- להפסיק את כל הפעילויות שאינן מקדמות זכויות אדם אוניברסאליות.

נספח א': מימון ל-NRC לפעילותו בישראל, בגדה המערבית ובעזה בשנת 2016

מימון לתוכנית ה-ICLA ופרויקטים משפטיים נוספים

מממן	2017	2016	פרויקט	ארגונים שותפים המיישמים את הפרויקט
<u>נורבגיה</u>		\$ 4,600,000	ICLA, להגן על זכויותיהם של פלסטינים בגדה המערבית ורצועת עזה שנפגעו מהעברה ⁵	Jlac, Society of St Yves, Community Action Centre, PCHR, PCDCR, Al-Mezan המוקד, יש דין, במקום.
<u>נורבגיה</u>		\$ 910,534	סיוע הומניטרי להגנה על פלסטינים בגדה המערבית (כולל מזרח ירושלים) מהעברה בכפיה (Forcible Transfer) ⁶	שותפי הקונסורציום: ACTED, ACF, GVC, PUI ארגונים מקומיים שותפים: Jlac, יש דין, המוקד.
<u>נורבגיה</u>	\$ 270,200		ICLA, להגן על זכויותיהם של פלסטינים בגדה המערבית ורצועת עזה שנפגעו מעקירה והעדר זהות משפטית ⁷	מרכז אל-מיזאן, גישה, המוקד, PCHR, PCDCR
<u>ספרד</u>	\$ 481,000			
<u>האיחוד האירופי</u>	\$ 128,452			
<u>האיחוד האירופי: ECHO הנציבות האירופית</u>	\$ 182,481			
		\$5,098,684	סיוע הומניטרי להגנה על פלסטינים בגדה המערבית (כולל מזרח ירושלים) מהעברה בכפיה (Forcible Transfer) ⁸	שותפי הקונסורציום: ACTED, ACF, GVC, PUI ארגונים מקומיים שותפים: Jlac, יש דין, המוקד.
<u>שבדיה</u>	\$ 4,135,737		סיוע הומניטרי להגנה על פלסטינים בגדה המערבית (כולל מזרח ירושלים) מהעברה בכפיה (Forcible Transfer)	שותפי הקונסורציום: ACTED, ACF, GVC, PUI שותפים בסיוע משפטי: Jlac, יש דין, המוקד.
<u>אירלנד</u>	\$ 104,603			
<u>צרפת</u>	\$ 110,854			
<u>דנמרק</u>	\$ 212,089			
<u>בלגיה</u>	\$ 434,783			
	\$ 107,671			
	\$ 1,179,245			

⁵ OPT-16/P-HR-RL/86392 – הקודים הנ"ל מייצגים הפניה למסמכי או"ם אשר מיקומם משתנה ברשת האינטרנט. ניתן להריץ את הקוד במנוע חיפוש לקבלת הקישור העדכני.
⁶ OPT-16/S-NF/87851/5834
⁷ OPT-17/P-HR-RL/98184/5834
⁸ OPT-16/S-NF/87851/5834

			<u>\$ 159,067</u>	לוקסמבורג
			<u>\$ 249,299</u>	איטליה
			<u>\$ 568,828</u>	ספרד
Community Action Centre International Peace (CAC), and Cooperation Center (IPCC), Jerusalem Community Advocacy Network (JCAN), Jlac, Society of St Yves, המוקד, שלום עכשיו, ירושלים דלמטה, יש דין	ICLA, להגן על זכויותיהם של פלסטינים בגדה המערבית (כולל מזרח ירושלים) שנפגעו מעקירה-17/P-17 (OPT-17/P-17) (HR-RL/98197/5834)		<u>\$4,000,000</u>	בריטניה
			<u>\$1,066,879</u>	
			<u>\$ 214,118</u>	האיחוד האירופי
			<u>\$ 548,005</u>	שבדיה
Jlac, Society of St Yves, Community Action Centre (CAC), PCHR, PCDCR, AI במקום Mezan, המוקד, יש דין, במקום	ICLA, להגן על זכויותיהם של פלסטינים בגדה המערבית ורצועת עזה שנפגעו מעקירה-16/P-16 (OPT-16/P-16) (HR-RL/86392)		<u>\$1,438,053</u>	בלגיה
			<u>\$170,068</u>	לוקסמבורג
		\$12,217,339	\$14,153,311	סה"כ

מימון לפרויקטים נוספים בעלי היבטים משפטיים

מממן	2017	2016	פרויקט	ארגונים שותפים המיישמים את הפרויקט
האיחוד האירופי: ECHO הנציבות האירופית		\$ 907,029	הגנה על החינוך [בתי ספר] בגדה המערבית, מפני התקפות. "NRC שואפת להבטיח ... גישה משופרת ל... בתי ספר [השייכים למשרד החינוך הפלסטיני] הפגיעים ביותר בירושלים המזרחית וחברון באמצעות יישום הפרויקט הפסיכו-חינוכי "BLP" תוכנית ללימוד טוב יותר" ותוכנית ה- "ICLA" (OPT-16/E/88203/5834)	מרכז ירושלים לזכויות אדם
	\$ 910,125		הגנה על החינוך [בתי ספר] בגדה המערבית, מפני התקפות, בייחוד במזרח ירושלים ואזור C. "NRC שואפת להבטיח ... גישה משופרת ל... בתי ספר [השייכים למשרד החינוך הפלסטיני] הפגיעים ביותר בירושלים המזרחית וחברון באמצעות יישום הפרויקט הפסיכו-חינוכי "BLP" תוכנית ללימוד טוב יותר" ותוכנית ה- "ICLA" (OPT-17/E/97658/5834)	לא זמין
סה"כ	\$1,019,383	\$907,029		

פרויקטים נוספים של ה- NRC

מממן	2017	2016	פרויקט	ארגונים שותפים המיישמים את הפרויקט
האיחוד האירופי: ECHO הנציבות האירופית	\$651,035		גישה משולבת לתמיכה בפלסטינים פגיעים ברצועת עזה. (OPT-17/S-NF/97901/5834)	לא זמין
		\$1,925,255	תיקון/שדרוג למשקי בית פגיעים החיים מתחת לסטנדרט המינימלי של מחסה, כדי להשיג הגנה פיזית בתנאי חיים נאותים (עזה). (OPT-16/S-NF/87914)	לא זמין
שבדיה		\$586,304	תיקון/שדרוג למשקי בית פגיעים החיים מתחת לסטנדרט המינימלי של מחסה, כדי להשיג הגנה פיזית בתנאי חיים נאותים (עזה). (OPT-16/S-NF/87914)	לא זמין
	\$221,263		מחסה ודירור חרום ו- WASH (מים, תברואה והיגיינה) לנפגעי הריסה בשטח C כולל מזרח ירושלים	לא זמין
בריטניה	\$1,051,690		בניה על חינוך – מתן תמיכה פסיכו- חינוכית ושיקום WASH (מים, תברואה והיגיינה) בבתי ספר הפגיעים ביותר בעזה. (OPT-17/E/97703/5834)	לא זמין
נורבגיה	\$481,000		שיפור מענה מחסה (shelter) ברשות הפלסטינית דרך תיאום אשכול מחסה (OPT-(Shelter Cluster) 17/CSS/97419/5834)	חברי אשכול ההגנה
שבדיה	\$ 10,960			

לא זמין	תיקון/שדרוג למשקי בית פגיעים החיים מתחת לסטנדרט המינימלי של מחסה, כדי להשיג הגנה פיזית בתנאי חיים נאותים (עזה)(OPT-17/S-NF/98366)		<u>\$ 327,885</u>	ספרד
לא זמין			<u>\$534,766</u>	האיחוד האירופי
לא זמין	שיפור אספקת מי שתיה לקהילות פגיעות ברצועת עזה (OPT-17/WS/97952)		<u>\$568,828</u>	
לא זמין	"תוכנית ללימוד טוב יותר" BLP של ה-NRC (בעזה, בבתי ספר של אונר"א - OPT-16/E/87989)	<u>\$ 375,671</u>		ארגון/קרן פרטי
לא זמין	שיפור מענה מחסה (shelter) ברשות הפלסטינית דרך תיאום אשכול מחסה (OPT-16/S- (Shelter Cluster) NF/88308)	<u>\$ 306,500</u>		
לא זמין	היערכות חירום של 28 בתי ספר ציבוריים המשמשים כמרכזים שיתופיים (OPT-16/S- NF/88503)	<u>\$384,391</u>		קרן הומניטרית – השטחים הפלסטיניים הכבושים
	תמיכה בקהילות בעזה ובספקי שירות במוכנות ותגובה לעונת הצפה (OPT-16/WS/87962/5834)	<u>\$403,615</u>		
		\$ 3,981,736	\$ 3,847,427	סה"כ

נספח ב': ארגונים שותפים

בשל חוסר שקיפות, קיים מידע מוגבל לגבי סכומים שהועברו על ידי NRC לשותפיו המיישמים. פרטים על השותפויות של ה-NRC ומימון ארגונים לא-ממשלתיים ישראליים, זמינים על סמך מסמכים כספיים שהוגשו לרשם העמותות הישראלי. פרטים על ארגונים לא-ממשלתיים פלסטיניים מבוססים על מחקר עצמאי.

ארגונים המוגדרים כשותפים מיישמים

המוקד (5,357,356 ש"ח בין השנים 2015-2017):

- הארגון מגיש עתירות לבג"ץ על בסיס קבוע נגד הריסות בתי מחבלים ומעלה טענות שקריות ומסיתות נגד ישראל בדבר "אפרטהייד", "גירוש", "עינויים", "ו"-טרנספר בכוח".
- הארגון מאשים את ישראל במתן "עונש קולקטיבי" וב-"גטואיזציה של הגדה המערבית".
- לפי "המוקד", הארגון השתתף ב-301 פעילויות משפטיות בשנת 2016, ועוד 305 פעילויות משפטיות אחרות בשנת 2017. במספר תיקים, המוקד עתר לבג"ץ בשם משפחות מחבלים "נגד צווי הפקעה והריסה שהוצאו לבתים של פלסטינים שנחשדו או הואשמו בביצוע מתקפות רצחניות". המוקד ייצג את משפחות המחבלים האחראים לחטיפתם ולרציחתם של שלושת הנערים, הטבח בהר נוף, (יחד עם ארגון אדאמיר, המקושר לחזית העממית), רוצח משפחת הנקין, והרוצח של דני גונ ומלאכי רוזנפלד.

מרכז ירושלים לסיוע משפטי ולזכויות האדם (JLAC) - (576,451 דולר בשנת 2016):

- JLAC פעיל בקידום קמפיינים של BDS, עושה לובי בקרב גופים בינלאומיים ומשתמש ברטוריקה קיצונית. הרטוריקה של JLAC כוללת האשמות של "ענישה קולקטיבית", "טיהור אתני" ו"אפרטהייד", כמו גם תמיכה ב"זכות השיבה" הפלסטינית.
- השותפות של JLAC עם ה-NRC החלה בשנת 2009. ב-2016, NRC חידש את שני הסכמי הפרויקט שלו עם JLAC (בגדה המערבית ובמזרח ירושלים), בהתאמה, תחת הכותרת "סיוע משפטי להגנה על פלסטינים שנפגעו מהעברה בכפייה" ו-"לאתגר משפטית את העקירה במזרח ירושלים, ולהילחם בהריסת בתים". מימון ה-NRC לתוכניות אלו, כלל כיסוי הוצאות התוכנית, פעילויות, תמיכה במשכורות וההטבות לצוות, מימון כנסים, ושירותי יעוץ משפטי.

- בשנת 2015, [לשכת עורכי הדין הפלסטינית](#), קיימה בשיתוף עם ה-NRC, קורס הכשרה לעורכי דין בנושאי דיוור, קרקעות ורכוש בשטח C ובמזרח ירושלים. הקורס הועבר על ידי עורכי דין מה-NRC ומ-JLAC.

המרכז הפלסטיני לזכויות אדם (PCHR):

- המרכז הפלסטיני לזכויות האדם (PCHR) הוא ארגון מוביל במסגרת קמפיין הלוחמה המשפטית נגד ישראל, מתעלם מקיומו של טרור נגד אזרחים ישראליים ומציג גרסה מעוותת של הסכסוך, המבוססת רק על הנרטיב הפלסטיני.
- מתאר באופן תדיר את מדיניות ישראל כ"[אפרטהייד](#)" ומאשים את ישראל ב"[טיהור אתני](#)", "[ב"פשעי מלחמה](#)" ו"[ביהוד ירושלים](#)".
- PCHR הגיש מסמכים שונים לבית הדין הפלילי הבינלאומי (ICC), המאשימים את ישראל בביצוע פשעי מלחמה ופשעים נגד האנושות.
- על ראג'י סוראני, מייסד הארגון ומנהלו, "[נאסר](#) לעזוב את פלסטין מ-1977 עד 1990". [על פי מאמר בווישינגטון רפורט משנת 1995](#), ראג'י סוראני ריצה "שלוש שנות מאסר [1979-1982] שנגזרו עליו על ידי בית משפט ישראלי אשר הרשיע אותו בחברות בארגון הבלתי חוקי החזית העממית לשחרור פלסטין.. " סוראני נכלא שלוש פעמים נוספות "ב-1985 וב-1986... " והוחזק במעצר מינהלי בשנת 1988. בין השנים 1986 - 1987 הוא "[היה מנוע מעבודה משפטית](#) במשך שנה אחת על ידי החלטה צבאית ישראלית שהוציא המושל הצבאי הישראלי". בשנת 2012 נדחתה בקשתו [לאשרת כניסה לארצות הברית](#) ובפברואר 2014 ארגנה החזית העממית [טקס](#) בעזה לכבוד סוראני על זכייתו ב"פרס נובל אלטרנטיבי".
- [רבאח מוהנא](#), חבר הלשכה המדינית של החזית העממית, נשא נאום בטקס הענקת הפרס. ב-14 בנובמבר 2017, ארגון "החזית העממית" [הוציא ספר על אחמד סאדאת](#). באירוע השקת הספר, השתתפו מפקדים של החזית העממית וחברים בכירים. ראג'י סוראני, השתתף ונאם באירוע.
- [ג'אבר וישאח](#) סגן יו"ר מועצת המנהלים של PCHR, היה [גם בכיר צבאי ב"חזית העממית"](#). הוא [נידון למאסר עולם](#) וריצה [15 שנות מאסר](#) בכלא הישראלי בשנים 1985 - 1999.⁹ וישאח [הביע את שמחתו בשחרורו](#) של "שותפו לשעבר בכלא", המחבל סמיר

⁹ שוחרר ככל הנראה בהסכם שארם א שיית'.

קונטאר. בשנת 2014 [השתתף](#) וישאח באירוע של "חלוקת כבוד למשפחות של יותר מ- 90 חללי" החזית העממית".

המרכז הפלסטיני לדמוקרטיה ולפתרון סכסוכים (PCDCR) - 60,000 דולר בשנת 2016:

- מתייחס לפלסטינים כ"[קורבנות של שואת עזה](#)", מאשים את ישראל שהיא "[מדינת טרור](#)" ומשתתף בקמפיינים המפלים את ישראל.
- חתום (יחד עם מרכז אל-מיזאן, שותף נוסף של NRC) על [קריאה משותפת לפעולה: יולי 2014 – החודש נגד חומת האפרטהייד](#) בקריאה זו נכתב כי "[הגיע הזמן לאינתיפאדה משפטית](#)", מאבק עממי מוגבר, יותר חרם, משיכת השקעות וסנקציות... כדי להתגבר על האפרטהייד, הקולונואליזם והכיבוש הישראלי, **אנו מבקשים מכם להרחיב ולהעמיק את תנועת ה BDS העולמית לצדק**".

אל מיזאן:

- אל-מיזאן פעיל מאוד בקמפיינים של לוחמה משפטית נגד ישראל. מנצל בתי משפט וגופים משפטיים בינלאומיים לניסיונות להוציא צווי מעצר נגד בכירים בממשלת ישראל, מגיש תביעות נגד תאגידים וממשלות העושות עסקים עם מדינת ישראל, ומפעיל לובי לפתיחת חקירות נגד ישראלים בבית הדין הפלילי הבינלאומי.

יש דין (2,519,363 ש"ח בין השנים 2015-2017):

- יש דין [עותר באופן תדיר לבית המשפט העליון](#) בניסיון לשנות את המדיניות הישראלית [לדוגמה, לביטול החוק שאסר העברת פלסטינים בכלי רכב ישראליים ביהודה ושומרון ומתן גישה לתיעוד בתי הדין הצבאיים ולקבלת גישה לפרוטוקולים של בתי המשפט הצבאיים](#).
- הארגון פועל לקידום מטרותיו הפוליטיות באמצעים כגון: [תדריך דיפלומטים זרים](#) ועידוד פלסטינים [לדרוש פיצויים בשל תפיסת אדמות](#).
- יש דין מפרסם מעת לעת 'דף נתונים' ביחס למה שהוא מכנה "[כהיעדר אכיפת החוק הישראלי בגדה המערבית](#)". על פי [מחקר NGO Monitor שפורסם בנובמבר 2017](#) הנתונים שמציג יש דין לוקים בכשל מתודולוגי ומטעים בהשוואה לנתונים במדינות מערביות אחרות. עוד עלה מהמחקר כי המונחים המשפטיים בהם משתמש יש דין אינם

קיימים באף מערכת משפטית ברחבי העולם ולכן לא ניתן להעריך כראוי את ממצאיו ולהשוותם למצב באזורים אחרים.

אגודת סנט איב:

- [המרכז הקתולי לזכויות אדם](#) (St Yves) הוא גוף כנסייתי המשויך לפטריארכיה הלטינית בירושלים, המשתתף במפגשי כוח המשימה המשפטי "ומנהל פעילויות משותפות עם יועצים משפטיים של NRC כנדרש".
- [מאשים](#) את ישראל ב"מדיניות מפלה" הפרת החוק הבינלאומי וטוען כי "אדמת [פלסטין] [נבלעה](#) על ידי הכוחות הישראליים החמושים"
- המייסד מישל סבאח חיבר (יחד עם נעים עתיק מסביל ועטאללה חנא) את [מסמך קירוס-פלסטין](#) ב-2009 המקדם BDS בכנסיות, משווה את ישראל למשטר האפרטהייד בדרום אפריקה, ומכחיש את הקשר היהודי ההיסטורי לישראל במונחים תיאולוגיים.
- [עותר לבתי המשפט הישראליים](#), ומייצג נאשמים בתיקים הדנים בנושאים של "תושבות בירושלים", "חופש התנועה", "הריסת בתים", "הריסת אדמות" ו"ויזות לאנשי כמורה".
 - בתיאור נושאים אלו, הארגון מאשים את ישראל באכיפת החוק במטרה "[להגבלת מספר הפלסטינים בירושלים](#)". מגנה "[אמצעים ישראליים מגבילים](#) כגון מחסומים, עמדות בדיקה וגדר ההפרדה וכן פרקטיקות שרירותיות ומענישות של סגרים בתוך הגדה המערבית", תוך התעלמות מוחלטת מההקשר של אלימות וטרור וכן בזכותה של ישראל להגן על אזרחיה.

ארגונים שותפים נוספים

אדאמיר:

- אדאמיר מוביל קמפיינים לתמיכה בפלסטינים שהורשעו בעבירות ביטחוניות, מתייחס אליהם כאל "אסירים פוליטיים" ומשמיט את ההקשר של אלימות וטרור.
- [מקושר](#) עם החזית העממית לשחרור פלסטין, המוכר על ידי [ארה"ב](#), [האיחוד האירופי](#), [קנדה](#) וישראל כארגון טרור.
- ישראל אסרה על יושב הראש של אדאמיר ואחד ממייסדיו, לטיף ג'ית, לצאת לחו"ל בשל היותו לכאורה "פעיל בכיר בחזית העממית". כמו כן, [נמנעה](#) גם כניסתו לגדה המערבית בשנים 2011-2015.

- [חאלדה ג'ראר](#), סגנית יו"ר אדאמיר, היא חברה בכירה בחזית העממית. ג'ראר נעצרה ב-1 באפריל 2015 והיא הוחזקה במעצר מנהלי. ב-15 באפריל 2015 הוגש נגדה כתב אישום המייחס לה שורה של [עבירות ביטחוניות](#) לרבות חברות פעילה בארגון טרור (החזית העממית) ו"הסתה לחטיפת חיילים לצורכי מיקוח לשחרור אסירים, ובראשם אחמד סעדאת, מזכ"ל הארגון". ג'ראר הסכימה לעסקת טיעון ועל פי הדיווחים [הורשעה](#) בגין עבירות של חברות פעילה בהתאחדות בלתי מותרת והסתה. על ג'ראר נגזר עונש מאסר של 15 חודשים ומאסר על תנאי של 10 חודשים נוספים. היא [שוחררה](#) מהכלא ב-3 ביוני, 2016. לפי אדאמיר, ג'ראר [נעצרה פעם נוספת](#) ביולי 2017 לשישה חודשים. בדצמבר 2017 המעצר [הוארך לשישה חודשים נוספים](#) עד ליולי 2018.
- [יוסף חבש](#), [משמש כחבר מועצת המנהלים באדאמיר](#) וכאחראי על יחסי הציבור של [איחוד ועדות הבריאות](#). ישראל [מנעה](#) מחבש לעזוב את הגדה המערבית בשנים-2012 [2011](#). חבש גם חבר הוועד הלאומי הפלסטיני של קמפיין החרם, משיכת ההשקעות והסנקציות. ([BDS National Committee](#)).
- באוגוסט 2017 אדאמיר [פנה לנשיא צרפת](#) בעניין שחרור חוקר השטח של הארגון [סאלח חמורי](#) שנעצר ב-23 באוגוסט 2017. [חמורי נעצר קודם לכן ב-2005](#) "בגין נסיון התנקשות ברב עובדיה יוסף... ובגין מעורבותו בפעילות ארגון הטרור החזית העממית לשחרור פלסטין".
- [איימן נאצר](#), [חוקר](#) באדאמיר, [נעצר](#) ב-15 באוקטובר 2012 בשל קשריו עם החזית העממית. הוגש כנגדו [כתב אישום](#) המייחס לו שורה של עבירות לרבות חברות בחזית העממית ובפעילות למען הארגון. ב-3 ביוני, 2013 "בית המשפט הצבאי ביהודה [הרשיע](#) את נאצר, על פי הודאתו, בחברות בהתאחדות בלתי מותרת, "החזית העממית" ובביצוע שירות עבור אותו ארגון".
- אנאס ברגותי, עו"ד באדאמיר, ב-23 בפברואר 2017 [נמצא אשם](#) בחברות בארגון הטרור "החזית העממית".
- על פי [אמנסטי אינטרנשיונל](#), "חמישה חברי צוות מהארגון [אדאמיר] [מנועים](#) יציאה מישראל ומפלסטין"

האגודה הבינלאומית לזכויות הילד-פלסטין (DCIP):

- הארגון תומך בקמפיין החרם, משיכת ההשקעות והסנקציות (BDS) נגד ישראל, ופועל לקידומו באו"ם, באיחוד האירופי ובפורומים אחרים.
- במסגרת קמפיין "זו לא הדרך להתייחס לילד" DCI-P ו- [American Friends Service Committee](#) ערכו שימוע בקונגרס האמריקאי (8 ביוני 2017) בנושא "כיצד הפרת זכויות אדם באופן עקבי, מתן פטור מעונש לאחראים באופן שיטתי, אפליה, וסביבה היפר-מיליטריסטית משפיעים על חיי הילדים הפלסטינים הגדלים תחת כיבוש צבאי שסיומו לא נראה באופק". הדוברים, קראו לממשל האמריקאי להפעיל לחץ על ישראל לסיים את "ההתעללות בילדים הפלסטינים" ועודדו את התומכים לכתוב לחברי הקונגרס למען מטרה זו. בין הדוברים בשימוע היו [עומר שאקיר](#), נציג [Human Rights Watch](#) בישראל, ונדיה בן יוסף פעילת ארגון [עדאלה](#).
- למספר [חברי הצוות וההנהלה](#) של הארגון יש קשרים לארגון "החזית העממית". [מחמוד ג'י'דה](#), חבר בחזית העממית, נכלא על ידי ישראל למשך [17 שנים](#) בגין ביצוע "התקפות רימוני יד" נגד אזרחים ישראלים בירושלים ב-1968. [חסן עבד אלג'וואד](#) הוא גם כן "פעיל החזית העממית" בבית לחם, או "מנהיג" בארגון, המייצג את החזית העממית [באירועים ציבוריים](#). [פאטימה דאנה](#), עורכת דין ומזכירת מועצת המנהלים, היא [אלמנתו של ראד נזאל](#), [המפקד](#) לשעבר של הזרוע הצבאית של החזית העממית (גדודי אבו עלי מוסטפא) בקלקיליה. נזאל היה אחראי למספר פגועי טרור [ונהרג](#) ב-2002 בקרב יריות עם כוחות צה"ל.
- בשנים 2007-2014, [שעואן ג'אברין](#), [פעיל לכאורה בחזית העממית](#) ומנהל ארגון אל-חק, היה חבר במועצת המנהלים. [נאסר איברהים וד"ר מאג'ד נאסר](#) – המקושרים לכאורה לחזית העממית, היו גם חברי מועצת המנהלים של הארגון.
- [האשם אבו מריה](#), [עובד בארגון](#), [תואר](#) על ידי החזית העממית כ"חבר" ו"מנהיג" לאחר מותו ב-2014.

אל-חק:

- מהארגונים המובילים את הקמפיינים ל[לוחמה משפטית ולחרם](#), משיכת השקעות וסנקציות (BDS) נגד ישראל.

- ביולי 2017 [טען](#) אל-חאק כי למחבלים מורשעים יש "זכות" לקבל משכורות מהרשות הפלסטינית, והמנכ"ל שאוואן ג'בארין אמר כי "אם זכויותיהם נשחקות, אנו בדרך למשבר אמיתי בחברה הפלסטינית ובבוא הזמן לקראת פיצוץ".
- [מגיש תביעות משפטיות נגד ישראל על בסיס קבוע ודו"חות מוטים](#) למועצת זכויות האדם של האו"ם, ולגופים בינלאומיים אחרים.
- [הארגון הציע](#) לחבל במערכת המשפט הישראלית באמצעות "הצפת בית המשפט [העליון] בעתירות בתקווה לקעקע את פעילותו ומשאביו".
- לפי החלטת בג"צ משנים [2007](#) ו-[2009](#), למנכ"ל אל-חק, שעואן ג'בארין, [קשרים](#) לארגון [החזית העממית לשחרור פלסטין](#) ובשל כך נדחו בקשותיו לקבל אשרת יציאת מישראל וירדן.
- על פי [מסמך שהגישה ישראל לאו"ם](#) בשנת 1995, [הורשע](#) ג'בארין ב-1985 בגיוס חברים לחזית העממית. ג'בארין נמצא אשם גם בארגון אימונים של החזית העממית מחוץ לגבולות המדינה ונדון למאסר של 24 חודשים, שמהם הוא ריצה תשעה. בשנת 1994 שוב נעצר ג'בארין על קשרים לכאורה והושם במעצר מנהלי למשך שישה חודשים. [הודעה ישראלית לאו"ם מציינת](#) כי הוא "לא הפסיק את מעורבותו בטרור ושומר על מקומו בהנהגת החזית העממית".

נספח ג': תפקידו של ה-NRC בסיוע הומניטרי בגדה המערבית ובעזה

תוכנית "מידע יעוץ וסיוע משפטי" (ICLA):

- תוכנית הדגל של ה-NRC בגדה המערבית ובעזה במימון ממשלתי, תוך ניצול מסגרות משפטיות על מנת לתמרן מדיניות ולעקוף מסגרות דמוקרטיות ודיפלומטיות.
- NRC מספק מימון לארגונים שותפים רבים עבור "סיוע משפטי" וליטיגציה של תיקים בעלי עניין ציבורי". בשנת 2016 ו-2017 ה-NRC פעל עם הארגונים הבאים: [המוקד, JLAC, סיינט איב, ירושלים דלמטה, יש דין, שלום עכשיו, Community Action Centre \(CAC\), במקום, \[Palestine Centre for Democracy and Conflict Resolution \\(PCDCR\\), \\[Palestinian Center for Human Rights \\\(PCHR\\\) אל-מיזאן, ועוד נוספים.\\]\\(#\\)\]\(#\)¹⁰](#)
- כחלק מהתוכנית, ארגונים מגישים לבית המשפט מדי שנה בין 600-800 תיקים חדשים. [מטרות התכנית](#) מציינות גם "תמיכה ברשות הפלסטינית הם ברמה המקומית והן ברמה הלאומית".

הקונסורציום להגנת הגדה המערבית:

- NRC הוא הארגון המוביל בקונסורציום של ארגונים לא-ממשלתיים בינלאומיים. שאר חברי הקונסורציום הם: ACTED, [PUI](#), GVC, ACF.
- הוקם בשנת 2015 על ידי הנציבות האירופית, בלגיה, איטליה, לוקסמבורג, ספרד, ושבדיה. (מאוחר יותר הצטרפו צרפת ואירלנד).
- [מטרות התוכנית](#) היא לטפל ב"מגוון רחב של פגיעות הומניטריות ואיומי הגנה הגורמים להעברה בכפייה בהקשרי הגדה המערבית".¹¹
- כמו תוכנית ה-ICLA של ה-NRC, גם [הקונסורציום](#) מעורב בפעולות משפטיות ופוליטיות במטרה לשנות "מדיניות ופרקטיקות".

¹⁰ בשל היעדר שקיפות, קיים מידע מוגבל לגבי סכומים שעברו על ידי ה-NRC לשותפיו הפעילים. הסכומים הזמינים נלקחו מהדיווחים לרשם העמותות הישראלי ועובדו על ידי מחקר נוסף של NGO Monitor. נראה כי תורמים ממשלתיים אינם חושפים מימון לפרויקט המסוים הזה, וסירבו לענות לבקשת חופש המידע של NGO Monitor.
¹¹ תוכנית ה-ICLA של ה-NRC מקבלת [מימון](#) גם דרך הקונסורציום.

- מטרות [הקונסורציום כוללות](#): "תמיכה בהעצמה והתגייסות של הקהילה למען קהילות החיות בסביבה בה הפרות של המשפט ההומניטארי הבינלאומי נפוצות"; "...[לספק] [ל]משקי בית וקהילות בסיכון של העברה בכפייה, גישה לשירותים חיוניים, סיוע חומרי, סיוע משפטי ותמיכת חירום"; "מבקש לקדם שינויים במדיניות ובפרקטיקה" (ההדגשה לא במקור)
- ארגונים מקומיים שותפים: JLAC, יש דין, המוקד.

AIDA - איגוד סוכנויות הפיתוח הבינלאומי:

- NRC הוא אחד מהארגונים המובילים את האיגוד [ומספק לו תמיכה אדמיניסטרטיבית](#).
- תחת ה- Humanitarian Country Team (צוות מדינה לעניינים הומניטריים) AIDA מתאם בין ארגונים לא-ממשלתיים הומניטריים בינלאומיים בישראל ומשתתף בבחירת מאגר הנהנים מהמימון בחירום.¹²
- מעורב בלובי ובפעילות פוליטית כולל קמפיין [OpenGaza](#) שהושק פעם נוספת ב-2017 לציון "50 שנה של כיבוש. 10 שנים של מצור לא חוקי". קמפיין זה מאשים את ישראל ב"עונש קולקטיבי לפלסטינים בעזה" ומתאר את עזה כ"כלא באוויר הפתוח".
- ביולי 2015 [NRC העלה סרטון וידאו](#) "שימו סוף לסייטים" שקודם על ידי הקמפיין [OpenGaza](#) של AIDA. הסרט לא מציג שום הקשר בנוגע לסכסוך, לא מזכרות בו התקפות אלימות של חמאס בעזה ומרמז למעשה כי ישראל תוקפת אשים שלווים ללא כל סיבה. הסרט מציג חיילים ישראלים, זורקים רימוני גז וזורים כדורי גומי וכדורים חיים על מפגינים פלסטינים מחייכים, כולל על נשים וילדים, ללא כל התגרות מצדם.

אשכול ההגנה:

- ה- NRC מוביל את "[כוח המשימה המשפטי](#)" (Legal Task Force - LTF), תת קבוצה של אשכול ההגנה של האו"ם.¹³

¹² צוות מדינה לעניינים הומניטריים (HCT) הוא "פורום של ארגונים הומניטריים הפועלים בשטחים הפלסטיניים הכבושים (OPT). הוא כולל ארגונים לא ממשלתיים מוקמים ובינלאומיים המעורבים ברמה הארצית במתן סיוע הומניטארי והגנה והוא הוקם בשטחים הפלסטיניים הכבושים בשנת 2008. ה- HCT הוא הפורום לקבלת החלטות בנושאים הקשורים לגישה הומניטארית בשטחים הכבושים. ה- HCT כולל, בין היתר, את איגוד סוכנויות הפיתוח הבין-לאומי (AIDA), ואת גוף החברות ופורום התיאום של ארגונים לא ממשלתיים בין-לאומיים (INGO)." ¹³

- ה-LTF מתאם את התשובות המשפטיות של 14 ארגונים ישראליים ופלסטינים,¹⁴ וארגונים פוליטיים בינלאומיים, כולל כאלו עם קשרים לחזית העממית לשחרור פלסטין. הארגונים כוללים את: אל-חק, המוקד לזכויות הפרט, יש דין, עיר עמים, רבנים לזכויות אדם, האגודה לזכויות האזרח, עדאלה, בצלם, JLAC, אדאמיר, DCIP, Society of St. Yves ו-CAC.
- בנוסף, כפי שצוין בבקשת מימון של NRC, "התערבות הסיוע המשפטי תתואם עם הרשות הפלסטינית באמצעות כוח המשימה המשפטי".¹⁵
- ה-NRC הוא גם [חלק מקבוצת ייעוץ משפטי](#) (Legal Advice Group – LAG), אשר מתאמת נושאים הקשורים למשפט ההומניטרי הבינ"ל וזכויות האדם, ובהתחשב באופי של הפעילות המשפטית של NRC, לעיתים קרובות מעורבת בקמפיינים של לוחמה משפטית נגד ישראל.¹⁶
- פעילויות [הקבוצה כוללות](#): "היבטים משפטיים ביחס לאינפורמציה שמספקת [קבוצת העבודה להפרות חמורות נגד ילדים](#) לדו"ח מזכ"ל האו"ם לשנת 2014. בתוך כך, חברי הקבוצה שקלו היבטים משפטיים שונים בנוגע לקריטריונים לרישום הצדדים בנספחים לדוח השנתי של מזכ"ל האו"ם". (ראו דו"ח NGO Monitor "[יוניצ"ף וקבוצת העבודה הקמפיין להכנסת צה"ל לרשימה השחורה של האו"ם](#)").
- הקבוצה גם "נפגשה כדי לדון [בחוקיות ה'סיכולים הממוקדים'](#) על פי המשפט הבינלאומי, לאור שלושה... ארועים בעזה" בשנת 2014 ו"לדון [האם ההגבלות המואצות](#) על תנועת אנשים וסחורות מרצועת עזה וממנה, שהטילה ישראל מאז 21 במרץ בתגובה לירי הרקטות מרצועת עזה, מהוות ענישה קולקטיבית".

¹³ בפעילותו הגלובלית, [אשכול ההגנה מתמקד](#) ב"חיזוק ההיערכות והיעילות הטכנית של המערכת כדי להגיב למצבי חירום הומניטריים". בישראל, בגדה המערבית ובעזה, לעומת זאת, [מטרות](#) אשכול ההגנה הן פחות הומניטריות, והרבה יותר פוליטיות וכוללות "כבוד מוגבר למשפט ההומניטרי הבינלאומי" ומשפט זכויות האדם הבינלאומי ואחריותיות על הפרות אפשריות, תוך הבטחתם של פלסטינים פגיעים באזורים הפגועים ביותר, לייצר גישה להגנה ולשירותים רב מגזריים אחרים למנוע ולהקל את ההשפעות של הכיבוש ואת האלימות הקשורה לקונפליקט.

¹⁴ OPT-17/CSS/97428

¹⁵ OPT-17/S-NF/97624

¹⁶ OPT-17/CSS/97428

אשכול המחסה:

- ה-NRC מוביל את אשכול המחסה בעזה מאז שנת 2009, והוביל את אשכול המחסה בגדה המערבית ובמזרח ירושלים מאז 2014.¹⁷
- עובד עם הרשות הפלסטינית ב"שינוי מדיניות" ו"פעילות משפטית" תחת מסגרת ז.
- [פרויקט של ה-NRC](#) תחת אשכול המחסה, תואר לפי NRC כ"מבקש לשנות מדיניות ונהלים שמובילים להעברה בכפייה...יספק ייעוץ מומחים משפטיים וליטיגציה בתיקים בעלי עניין ציבורי ביחס לחובות משפט זכויות האדם הבינלאומי והמשפט ההומניטרי הבינלאומי", ו-"יתמוך באמצעים שינקטו על ידי האו"ם ומדינות נוספות כדי להרתיע את מפעל ההתנחלות המונע גישה של פלסטינים למקורות מחיתם, ומוביל להעברה כפויה" (ההדגשה לא במקור).¹⁸

אשכול החינוך:

- NRC פעיל באשכול החינוך, ו"[שומר נוכחות פעילה](#) בו. בתוך האשכול, ה-NRC הוא פעיל מרכזי ... לשמירה על נושא החינוך בתוך מסגרת התגובות ההומניטריות". יצוין כי "NRC היה אחד השחקנים היחידים שהביאו מימון לתוך האשכול".¹⁹
- [NRC חבר גם](#) ב"קואליציה הבינלאומית להגנת החינוך מפני התקפה", שהיא "[קואליציה מרובת סוכנויות](#) שהוקמה בשנת 2010 כדי לטפל בבעיית ההתקפות המכוונות על החינוך במהלך עימות מזוין". חברי ועדת ההיגוי של הקואליציה [כוללים](#) את ארגון Human Rights Watch, Save the Children, יוניצף ואונסק"ו. בבקשת מימון של NRC לשנת 2016 בנושא "הגנה על החינוך מהתקפות בגדה המערבית" צוין כי בשנת 2016 יפנה הפרויקט ל-50 בתי ספר במזרח ירושלים ובחברון.²⁰

¹⁷ בפעילותו הגלובלית, אשכול המחסה תומך ב: "אנשים שנפגעו מאסונות טבע ועקורים שנפגעו מסכסוך בסיפוק אמצעים לחיות במקלט בטוח, מכובד ומתאים".

¹⁸ OPT-17/S-NF/97624

¹⁹ בפעילותו הגלובלית, [אשכול החינוך](#) מתואר כמביא יחד: "ארגונים לא ממשלתיים, סוכנויות או"ם, אקדמאים ושותפים אחרים במסגרת המטרה המשותפת של הבטחת מתן חינוך צפוי, מתואם והוגן, עבור אוכלוסיות שנפגעו ממשברים

הומניטאריים

²⁰ OPT-16/E/88203

- בשנת 2017, ה-NRC קיבל [109,258 דולר מנורבגיה](#) עבור פרויקט "הגנת חינוך מהתקפות בגדה המערבית, במיוחד במזרח ירושלים ובשטח C".²¹
- בתוכנית התגובה ההומניטרית לשנים 2018-2020 ה-NRC ביקש 1.1 מיליון דולר עבור פרויקט שיספק, בין היתר, התערבות של ICLA, שתתמקד ב"כנסי מודעות משפטית למורים, לסגל ההוראה שאינם מורים ולהורים בנושאים משפטיים הכוללים דיור, קרקעות ורכוש, סוגיות תושבות, חופש תנועה ואלימות מתנחלים; מתן ייעוץ והפניות משפטיות למורים, להורים ולתלמידים שנפגעו מאלימות / התקפות על חינוך; ארגון כנסים משפטיים בנושא זכויותיהם החוקיות של הילדים בבתי הספר; תיעוד ואיסוף נתונים באמצעות "מנגנון התראה לתגובה חוקית על התקפות נגד חינוך".²²

OPT-17/E/97658 ²¹
OPT-18/E/115417 ²²