



# סיכום חוק השקיפות

דיווחי ארגונים לא-ממשלתיים לרשם  
העמותות בשנת 2012

פברואר 2013

מכון המחקר הירושלמי NGO Monitor מספק מידע וניתוח, פועל לשקיפות ומקדם דיון על הדוחות והפעילויות של ארגונים לא-ממשלתיים הפעילים במסגרת הסכסוך הערבי-ישראלי, והטוענים לקידום זכויות אדם ואג'נדה הומניטרית

## סיכום חוק השקיפות:

### דיווחי ארגונים לא-ממשלתיים לרשם העמותות בשנת 2012

(נכון לתאריך 11 בפברואר, 2013)

**הדו"ח הנ"ל פורסם לראשונה ב-27 לינואר 2013 בהתבסס על נתוני רשם העמותות. מאז, אתר רשם העמותות עודכן במידע נוסף. להלן גרסה מעודכנת של הדו"ח נכון ל-11 בפברואר 2013.**

### **כל שמות התורמים, המענקים והפרויקטים נלקחו ישירות מהאתר הרשמי של רשם העמותות**

שקיפות של מימון ממשלתי זר לארגונים לא-ממשלתיים פוליטיים, היא מרכיב חיוני בהבטחת ערכי הדמוקרטיה והאחריותיות. ארגונים לא-ממשלתיים מקבלים מימון ממשלתי בשני ערוצים שונים: מימון ישיר מגופים רשמיים של ממשלות; ומימון עקיף, המועבר מממשלות זרות לגופי צד-שלישי (קרנות, ארגוני פיתוח, סיוע הומניטארי וארגונים כנסייתיים), המנתבים את הכסף לארגונים מקומיים.

חוק "[חובת גילוי לגבי מי שנתמך על ידי ישות מדינית זרה](#)" (להלן – חוק השקיפות, פברואר 2012), מעניק מסגרת המאפשרת לציבור הישראלי לממש את זכותו לדעת, בתוך פרק זמן סביר, את היקף המעורבות הממשלתית הזרה בנושאים פוליטיים ישראלים. כפי שיושם על ידי משרד המשפטים הישראלי, החוק מהווה מודל בינלאומי לשקיפות. לפי החוק, "נתמך שקיבל תרומה מישות מדינית זרה, יגיש לרשם, בתוך שבוע מתום אותו רבעון שבו התקבלה התרומה, דוח [בטופס מקוון](#) שיקבע שר המשפטים."

### **נתונים**

באתר האינטרנט של רשם העמותות הועלו דיווחים רבעוניים לגבי מימון זר מ-31 ארגונים לא-ממשלתיים מתחומים שונים, בסכום כולל של 40,126,562 ₪ לשנת 2012 (ראה נספח 1).

ניתן לחלק את הארגונים שדיווחו למספר קטגוריות, לפי אופי הפעילות שלהם:

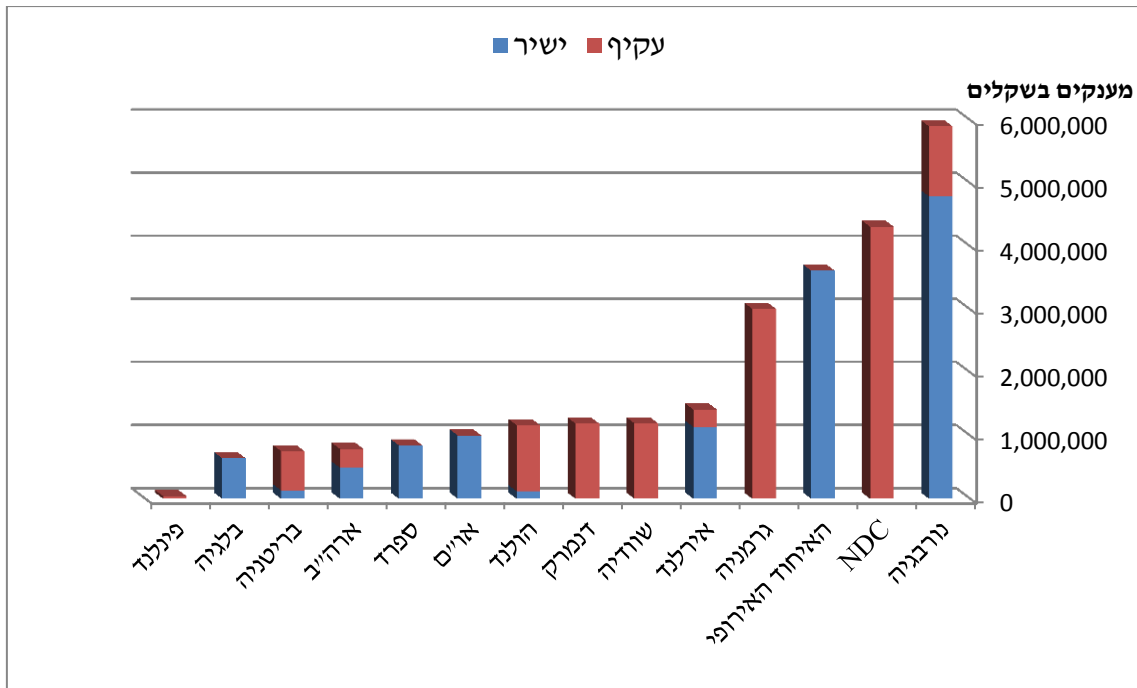
1. ארגונים המעורבים בפעילות פוליטית מקטבת במסגרת הסכסוך הערבי-ישראלי.
2. ארגונים העוסקים בממדים שונים של הסכסוך הערבי-ישראלי, כאשר עיקר הפעילות מכוונת לשיתוף פעולה ודו-קיום.
3. ארגונים נוספים העוסקים במגוון נושאים הנוגעים לחברה הישראלית.

נכון ל-11 בפברואר, 2013, 14 ארגונים לא-ממשלתיים פוליטיים דיווחו על תרומות מישות מדינית זרה בסכום כולל של **25,881,545** ₪ לשנת 2012 (64.5% מהסכום הכולל שדווח):

- הארגונים שהגישו את הדוח כפי שנדרש בחוק הם: [בצלם](#), [רופאים לזכויות אדם-ישראל](#), [הועד הציבורי נגד עינויים בישראל](#), יש דין, [במקום](#), [עיר עמים](#), קשב, [האגודה לזכויות האזרח בישראל](#), [המוקד להגנת הפרט](#), הטלוויזיה החברתית, ח.ל חינוך לשלום (יוזמת ז'נבה), [רבנים למען זכויות אדם ו-גישה](#).
- בניגוד [לטענות של ארגון בצלם](#) בעיתון ג'רוזלם פוסט, עד יומיים לאחר ש-NGO Monitor פרסם את הגרסה הראשונה של הדו"ח, באתר של בצלם הופיע הפירוט של תרומות מישות מדינית זרה לשנת 2011 בלבד. ב-5 לפברואר, בצלם העלו את הדיווחים לשנת 2012 ([ניתן לוודא זאת](#)) באמצעות התאריך על עמוד האינטרנט ותאריך יצירת קבצי ה-PDF). בנוסף, מסיבות שאין ברורות, דיווחי הרבעון השני של ארגון בצלם לשנת 2012 אינם מופיעים באתר האינטרנט של רשם העמותות.
- התרומות של ארגון [עדאלה](#) לא הופיעו באתר רשם העמותות עד לאחר פרסום גרסתה המקורית של הדו"ח (03/02/2013).
- מספר ארגונים לא-ממשלתיים נוספים, [אשר נתמכים באופן תדיר על ידי ממשלות זרות](#), לא הגישו את הדוחות על פי חוק. אין זה ברור אם הארגונים לא קיבלו תמיכה ברבעון הנוכחי, לא דיווחו בסיבות טכניות הקשורות למערכת הדיווח של רשם העמותות או שמא הם מתעלמים מהתקנות של רשם העמותות ומהצורך לפעול בשקיפות כלפי אזרחי ישראל.
- הנתונים שזמינים במסגרת החוק חושפים מימון נרחב ביותר מנורבגיה (5,901,260 ₪) ומה-NDC (4,310,499 ₪)<sup>1</sup>, המהווים 22.8% ו-16.7% בהתאמה מסך המענקים המדווחים על ידי ארגונים פוליטיים. (ראה נספח 2).
- חלק מהתורמים לארגונים (שברובם מהווים ערוצים להעברת מימון ממשלתי), כגון [כריסטיאן אייד](#), [דיאקוניה](#), [אוקספם נוביב](#), [ומועצת הפליטים הנורבגית](#), מעורבים בעצמם בקמפיינים של דה-לגיטימציה נגד ישראל.

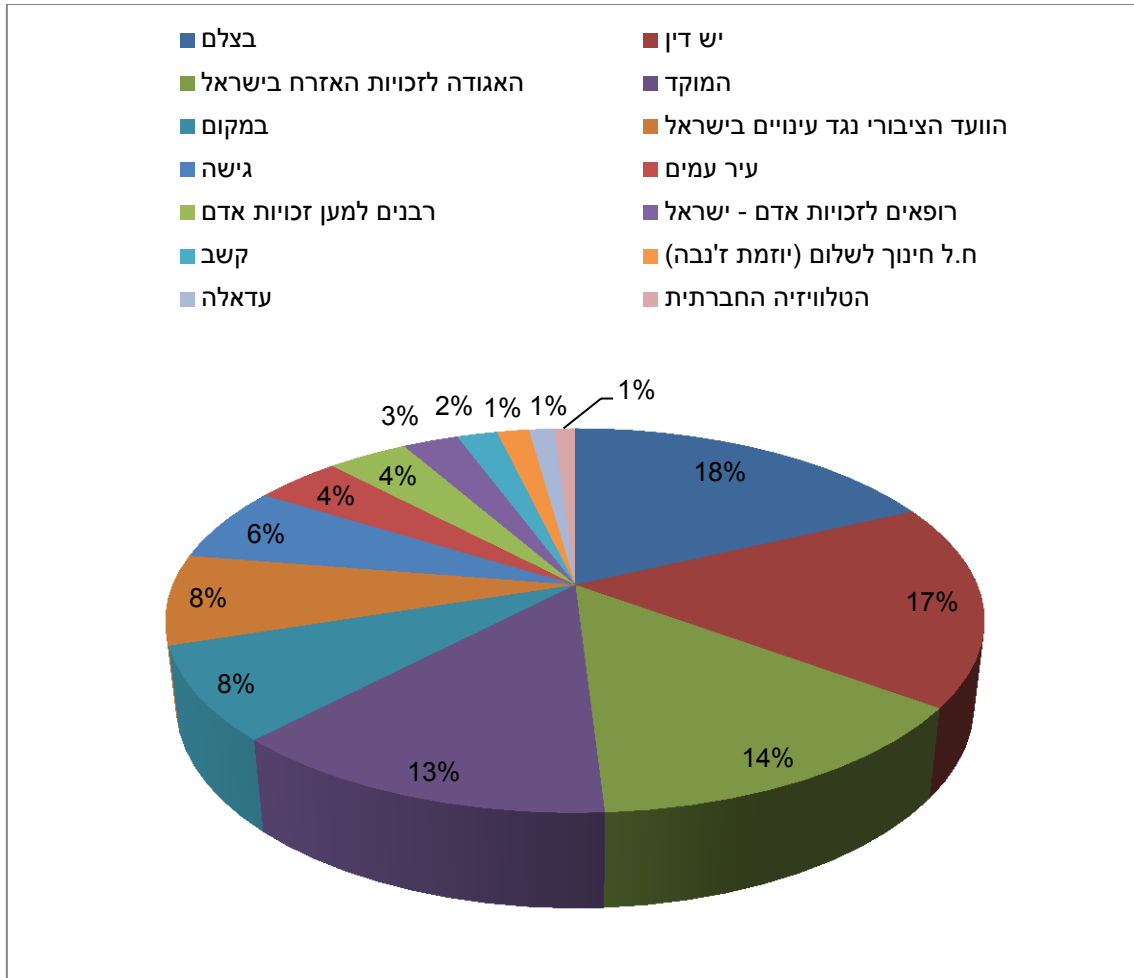
<sup>1</sup> בשנת 2008, דנמרק, הולנד, שוודיה ושווייץ הקימו את מנהלת זכויות האדם וממשל תקין (HR/GG) המנוהלת על ידי המרכז לפיתוח ארגונים לא-ממשלתיים (NDC) ברמאללה. מסגרת זו היא מקור מרכזי למימון ארגונים לא-ממשלתיים בישראל וברשות הפלסטינית.

## מימון ממשלתי זר כפי שדווח על ידי ארגונים פוליטיים, לפי תורם



מדינה	ישיר	עקיף	סה"כ בשקלים	אחוזים
נורבגיה	4,791,460	1,109,800	5,901,260	22.8%
NDC	0	4,310,499	4,310,499	16.7%
האיחוד האירופי	3,613,921	0	3,613,921	14.0%
גרמניה	0	3,010,839	3,010,839	11.6%
אירלנד	1,138,490	274,956	1,413,446	5.5%
שוודיה	0	1,195,635	1,195,635	4.6%
דנמרק	0	1,192,331	1,192,331	4.6%
הולנד	120,300	1,045,901	1,166,201	4.5%
או"ם	1,003,739	0	1,003,739	3.9%
ספרד	846,893	0	846,893	3.3%
ארה"ב	492,452	297,484	789,936	3.1%
בריטניה	133,225	620,640	753,865	2.9%
בלגיה	642,934	0	642,934	2.5%
פינלנד	0	40,046	40,046	0.2%
<b>סה"כ</b>			<b>25,881,545</b>	

## מימון ממשלתי זר כפי שדווח על ידי ארגונים פוליטיים, לפי ארגון



שם הארגון	סכום מדווח לשנת 2012
1. בצלם	4,655,527
2. יש דין	4,424,234
3. האגודה לזכויות האזרח בישראל	3,614,668
4. המוקד	3,382,893
5. במקום	2,039,722
6. הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל	1,961,352
7. ג'ישה	1,632,285
8. עיר עמים	1,055,806
9. רבנים למען זכויות אדם	982,049
10. רופאים לזכויות אדם - ישראל	682,667
11. קשב	492,452
12. ח.ל. חינוך לשלום (יוזמת ז'נבה)	390,662
13. עדאלה	311,352
14. הטלוויזיה החברתית	255,876

## נספח 1 / רשימת כל הארגונים הלא-ממשלתיים שדיווחו לרשם העמותות

שם הארגון	סכום מדווח לשנת 2012
בצלם	4,655,527
יש דין	4,424,234
האגודה לזכויות האזרח בישראל	3,614,668
המוקד להגנת הפרט	3,382,893
ישיבת רבנו חיים חורי	2,480,000
במקום	2,039,722
הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל	1,961,352
גישה	1,632,285
פסטיבל ישראל	1,557,262
מפעלות חינוך וחברה	1,116,259
עיר עמים	1,055,806
יוזמת קרן אברהם	1,012,951
קו לעובד	992,294
רבנים למען זכויות אדם	982,049
א.ס.פ - ארגון סיוע לפליטים ומבקשי מקלט בישראל	927,107
מרחבים	724,838
הקרן לשיתוף פעולה כלכלי	721,721
מרכז פרס לשלום	706,602
מפגש	669,704
מרכז מאקרו לכלכלה מדינית	617,575
בזכות - המרכז לזכויות אדם של אנשים עם מוגבלויות	570,001
קשב - מרכז להגנת הדמוקרטיה בישראל	492,452
רופאים לזכויות אדם - ישראל	682,667
עמותת סיכוי	452,319
עמותה למדיטציה MPHS	444,295
מוקד סיוע לעובדים זרים	420,068
ח.ל חינוך לשלום (יוזמת ז'נבה)	390,662
המרכז הישראלי להגירה בינלאומית וקליטה	375,056
קרן רש"י	313,216
עדאלה	311,352
הטלוויזיה החברתית	255,876
קופרו - קרן לשיווק סרטי תעודה	143,749
<b>סה"כ</b>	<b>40,126,562</b>

## נספח 2 / רשימה מפורטת של מענקים ופרויקטים לארגונים פוליטיים ישראלים



תורם	שם הארגון	מענק בשקלים	מטרת המענק	סכום בשקלים
ישר או באמצעות השגרירות	המוקד	962,773	תמיכה בסיוע משפטי עבור זכויות אדם של פלסטיניים בשטחים כבושים	4,791,460
	האגודה לזכויות האזרח	1,026,958	קידום זכויות אדם לתושבי ירושלים המזרחית	
	עיר עמים	513,478	ניטור וסנגור	
	ח.ל חינוך – יוזמת ז'נבה	390,662	פעילויות חינוכיות שנועדו לקדם את הסיכויים להשגת הסכם ישראלי-פלסטיני	
	גישה	674,763	קידום מטרות העמותה	
	יש דין	1,222,826	אכיפת חוק + אדמות לשנת 2013	
Norwegian Refugee Council	יש דין	90,840	פרויקט אדמות	1,109,800
		192,280	פרויקט אדמות	
		79,927	פרויקט אכיפת חוק- אדמות	
	המוקד	310,628	חופש תנועה של פלסטינים בגדה המערבית	
		284,925	חופש תנועה של פלסטינים בגדה המערבית	
		151,200	תמיכה בסיוע משפטי עבור זכויות אדם של פלסטיניים בשטחים כבושים, בעיקר חופש תנועה בגדה המערבית	

## מרכז הפיתוח לארגונים לא-ממשלתיים (דנמרק, הולנד, שוודיה ושווייץ)



תורם	שם הארגון	מענק בשקלים	מטרת המענק	סכום בשקלים
המרכז לפיתוח ארגונים לא-ממשלתיים (NDC)	במקום	321,847	זכויות תכנון בשטח C	4,310,499
		373,860	קידום זכויות תכנון בכפרים פלסטינים בשטח C	
		43,727	כלל פעילות הארגון	
		420,760	כלל פעילות הארגון	
		526,852	כלל פעילות הארגון	
	המוקד	419,524	תמיכה בסיוע משפטי עבור זכויות אדם של פלסטיניים בשטחים כבושים, בעיקר חופש תנועה בגדה המערבית	
		564,039	זכויות אדם של פלסטינים שנפגעו ע"י הכיבוש הישראלי	
	בצלם	95,153	תמיכה כללית	
		483,597	תמיכה כללית	
		358,165	תמיכה כללית	
		74,706	תמיכה כללית	
	גישה	159,377	קידום מטרות העמותה	
		151,816	קידום זכויות אדם בשטחים הכבושים	
		241,347	קידום זכויות אדם בשטחים הכבושים	
		75,729	תמיכה כללית	
האגודה לזכויות האזרח	המוקד	75,729	תמיכה כללית	
		75,729	תמיכה כללית	

## האיחוד האירופי



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
3,613,921	קידום תוכניות מתאר לשובים ערביים העונות על צורכיהם	351,340	במקום	האיחוד האירופי
	פרויקט חקירת כוחות הביטחון	374,035	יש דין	
	פרויקט אדמות	113,000		
	פרויקט חקירת כוחות הביטחון	100,800		
	פרויקט אדמות	325,865		
	פרויקט מצ"ח 2014-2013	391,605		
	הכשרת אנשי מקצוע בתיעוד עיניים	339,520		
	פרויקט מגני זכויות האדם	71,163	בצלם	
	פרויקט מגני זכויות אדם	210,020	האגודה לזכויות האזרח	
	חינוך נגד גזענות	308,260		
	פרויקט קידום דמוקרטיה מהותית	550,991		
	עבודה משפטית בדרום הר-חברון	248,914	רבנים למען זכויות אדם	
	פרויקט לקידום זכויות בריאות ורווחה בקרב חסריות מעמד כתוצאה מחוק האזרחות	228,408	רופאים לזכויות אדם	

## גרמניה



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם	
3,010,839	תמיכה כללית	742,718	בצלם	EED	
	תמיכה כללית	449,891			
	פעילות חינוכית ומשפטית למען זכויות הציבור הערבי בישראל	203,893	האגודה לזכויות האזרח		
	פעילות חינוכית ומשפטית למען זכויות הציבור הערבי בישראל	251,410			
	קידום הזכות לבריאות לתושבי הגדה המערבית	296,459	רופאים לזכויות אדם		
	פעילות משפטית לשוויון	121,865	עדאלה		
	תמיכה בסיוע משפטי עבור זכויות אדם של פלסטיניים בשטחים כבושים	444,412	המוקד		Misereor
	פרויקט אדמות	250,000	יש דין		Institute for Foreign Cultural Relations



**אירלנד**



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
1,138,490	קידום מטרת העמותה	419,893	גישה	ישיר
	פרויקט מצ"ח 2013	400,000	יש דין	
	פעילות באזור C ובירושלים המזרחית	318,597	במקום	
274,956	קידום כיבוד המשפט הבינלאומי בקרב הרשויות הישראליות	50,018	גישה	טרוקרה
	תמיכה כללית	224,938	בצלם	

**שוודיה**



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
1,195,635	תמיכה כללית לארגון	542,328	עיר עמים	The Swedish Global Conflict Prevention pool
	משפט בין-לאומי הומניטארי	149,147	בצלם	דיאקוניה
	פעילות חינוכית על המשפט ההומניטרי הבינלאומי	295,309	האגודה לזכויות האזרח	
	פעילות משפטית	60,071	הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל	Kvinna till Kvinna
	פעילות משפטית	148,780		

**דנמרק**



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
1,192,331	תמיכה כללית	294,340	בצלם	DanChurch Aid
	תמיכה כללית	891,859		
	תמיכה כללית	6,132		

## הולנד



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
120,300	פרויקט אדמות + אכיפת חוק	120,300	יש דיין	ישיר או באמצעות השגרירות
1,045,901	תמיכה בהפקת מגזין אקטואליה שבועי של הטלוויזיה החברתית	222,115	הטלוויזיה החברתית	Cordaid
	תמיכה כללית	245,290	בצלם	ICCO
	פעילות בנושא זכויות ביישובים יהודים וערבים	202,596	האגודה לזכויות האזרח	Kerk in Actie
	כיסוי הוצאות מנהלתיות וגיוס כספים	300,900	במקום	Oxfam Novib
	פרויקט אדמות + מצ"ח + תהליך להטמעת מגדר	75,000	יש דיין	

## ארגון האומות המאוחדות



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
1,003,739	קידום תוכניות מתאר לשכונות פלסטיניות בירושלים המזרחית	373,178	במקום	UN Habitat
	פעילות משפטית	269,396	הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל	האומות המאוחדות
	תרופות לפליטים והפעלת המרפאה הפתוחה לפליטים ומבקשי מקלט	157,800	רופאים לזכויות אדם	נציבות האו"ם לפליטים
	קידום הזכות לחופש תנועה בתוך השטחים הפלסטיניים	91,165	גישה	תכנית הפיתוח של האו"ם
	פעילות משפטית למניעת עינויים והתעללויות	112,200	הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל	

## ספרד



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
846,893	עבודה משפטית בדרום הר חברון	733,135	רבנים למען זכויות אדם	ישיר (דרך AECID)
	קידום זכויות אדם	113,758	עדאלה	ישיר (דרך ACSUR)

ארצות הברית 

סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
492,452	מענק פעילות תקופתי	26,733	קשב	USAID (ישיר)
	מענק פעילות תקופתי	26,374		
	מענק פעילות תקופתי	26,396		
	מענק פעילות תקופתי	26,724		
	פרויקטים חינוכיים לקידום ניתוח אנליטי של מדיה אצל עיתונאים מורים ותלמידים	386,225		
297,484	פרויקט הווידאו	86,554	בצלם	Catholic Relief Services
	תמיכה בפרויקט הווידאו	133,750		
	תמיכה בפרויקט הווידאו	61,433		
	תמיכה בהפקת כתבות אקטואליה	15,747	הטלוויזיה החברתית	The Foundation for Middle East Peace

בריטניה 

סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
133,225	פרויקט אדמות	44,895	יש דין	ישיר
	תמיכה בפרויקט הווידאו	88,330	בצלם	
620,640	תמיכה כללית	198,361	בצלם	Christian Aid
	מענק כללי	172,068	האגודה לזכויות האזרח	
	תמיכה בהפקת כתבות אקטואליה	18,014	הטלוויזיה החברתית	The British shalom salaam trust
	קידום זכויות כלכליות	232,197	גישה	Oxfam GB

בלגיה



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
642,934	פרויקט חקירת כוחות הביטחון	149,670	יש דין	ישיר
	פרויקט חקירת כוחות הביטחון	243,000		
	תמיכה בסיוע מפשטי עבור זכויות אדם של פלסטיניים בשטחים כבושים, בעיקר תושבי ירושלים המזרחית	245,392	המוקד	
	קידום מטרות העמותה	4,872	גישה	מחוז אינו

פינלנד



סכום בשקלים	מטרת המענק	מענק בשקלים	שם הארגון	תורם
40,046	פעילות משפטית	40,046	הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל	KIOS